高阳县国民经济与社会发展
第十五个五年（2026-2030）规划纲要

2026 年 1 月

目录

第一章 科学把握新时代战略机遇，奋力谱写中国式现代化建设高阳篇章 1

第一节 发展基础 1

一、经济实力迈上新台阶 1

二、协同发展取得新进展 1

三、产业转型迸发新势能 2

五、县城面貌焕发新颜值 3

六、乡村振兴绘就新图景 3

七、生态建设呈现新面貌 3

八、民生福祉得到新改善 4

九、党的建设展现新动力 4

第二节 发展环境 5

第三节 总体要求 8

一、指导思想 8

二、基本原则 8

第四节 主要目标 9

第二章 加快融入京雄保一体化发展新格局，在协同联动中实现高质量突破 14

第一节 深度融入京津冀协同发展 14

一、积极承接产业转移 14

二、努力强化协同创新 14

三、加强公共服务合作共享 15

第二节 服务雄安新区建设发展 15
一、服务保障雄安新区建设 15
二、推进与雄安新区高质量融合 16
第三节 推动与周边县市联动发展 17
第三章 加快构建现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基 18
第一节 加快传统产业提质升级 18
一、打造千亿现代纺织产业 18
二、打造百亿农机装备产业 20
三、打造百亿电力装备产业 21
第二节 培育壮大新兴产业和未来产业 22
一、生物医药产业 22
二、新材料产业 23
三、数字经济 23
第三节 发展优质高效的现代服务业 24
一、做强商贸物流服务业 24
二、做优生活性服务业 25
三、实施服务业扩能提质行动 25
第四节 完善基础设施 26
一、健全综合立体交通网络 26
二、优化水利基础设施布局 26
三、构建泛在互联数字底座 27

四、优化新型能源基础设施 27
第四章 加快创新高阳建设，大力发展新质生产力 29
第一节 推动科技创新和产业创新深度融合 29
一、强化企业创新主体地位 29
二、持续深化产学研用合作 29
三、建立产学研用市场化利益联结机制 30
第二节 推进教育科技人才一体发展 30
一、搭建柔性引才平台 30
二、持续深化产教融合 31
三、强化科技人才培养 31
四、优化留才引才环境 31
第三节 培育良好创新生态 32
一、健全科创政策支撑体系 32
二、完善科技转换对接机制 32
三、加强创新服务体系建设 33
四、营造良好科技创新环境 33
第四节 建设更高水平的数字高阳 33
第五章 坚持扩大内需战略基点，加快融入新发展格局 35
第一节 大力提振消费 35
一、切实增强消费能力 35
二、有效提升传统消费 35

三、积极培育新型消费 36
四、持续改善消费环境 36
第二节 扩大有效投资 36
一、完善投资机制体制 37
二、持续优化投资结构 37
三、强化项目谋划实施 37
第三节 积极深度融入并服务全国统一大市场 38
一、推动市场基础制度规则统一 38
二、营造健康可持续的市场秩序 38
三、健全公平有序社会信用体系 38
第六章 坚持进一步全面深化改革，增强高质量发展动力 40
第一节 发展壮大民营经济 40
一、促进民营经济发展壮大 40
二、保障资源要素配置公平 40
三、建立优质企业培育机制 41
四、放大行业商会纽带作用 41
第二节 深化国资国企改革 42
一、推动业务结构升级 42
二、建立市场化经营体系 42
三、提高国有资产管理水平 43
四、强化党政领导与监管导向 43

第三节 持续优化营商环境 43
一、落实系列改革举措 43
二、深化“高效办成一件事” 44
三、完善政企常态化沟通对接机制 44
第四节 深化重点领域改革 45
一、推进财税体制改革 45
二、深化投融资改革 45
三、形成各领域改革合力 46
第七章 扩大高水平对外开放，实现更高水平合作共赢 47
第一节 加大招商引资力度 47
一、深化产业招商 47
二、组建专业招商团队 47
三、创新招商引资方式 47
第二节 支持发展跨境电商 48
一、培育特色产业外贸业态 48
二、建立外贸综合服务平台 48
第三节 建设高能级开放平台 49
一、深化管理体制机制改革 49
二、完善园区基础设施配套 49
三、着力提升园区亩均质效 49
四、创新培育未来产业场景 50

第八章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴 51

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益 51

一、严守粮食安全底线 51

二、加快发展现代农业 51

三、打造高标准示范园 52

四、培育壮大龙头企业 52

五、做优现代农业服务 53

六、健全质量安全监管 53

第二节 推进宜居宜业和美乡村建设 54

一、打造宜居宜业和美乡村 54

二、推进城乡基础设施一体化 54

三、健全乡村治理体制机制 55

第三节 持续拓宽增收共富渠道 55

一、推动农村产业融合发展 55

二、盘活资源带动农民增收 55

三、健全完善利益联结机制 56

四、提升农民就业创业能力 56

五、建立防止返贫致贫机制 57

第九章 深入推进以人为本的新型城镇化，加快推动城市高质量发展 58

第一节 打造现代化人民城市新样板 58

第二节 持续推进城市更新行动 58

一、推动“设施更新” 58
二、推动“功能更新” 59
三、推动“自主更新” 60
第三节 提升城市安全韧性 60
一、构筑城市安全预防体系 60
二、提升城市排涝防涝能力 61
三、提升综合防护和应急抗灾能力 61
四、完善地下管网系统 62
五、优化智慧城市平台 63
第四节 积极推动城乡融合发展 63
一、健全城乡交通结构 63
二、合理配置城乡要素 64
三、推进产业多维融合 64
四、推进“副中心”建设 64
第十章 激发文化创新创造活力，全面提升文化软实力 66
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观 66
一、弘扬社会主义文化 66
二、强化思想政治教育 66
三、加强精神文明建设 66
第二节 大力发展文化事业和文化产业 67
一、强化文化遗产保护 67

二、推动非遗保护与传承 67
三、加强公共文化服务供给 67
四、促进戏曲文化传承发展 68
五、打造高阳特色文化产业 68
第三节 促进文旅体深度融合发展 69
一、构建文化旅游发展格局 69
二、丰富特色文旅产品供给 70
三、推动文旅产业融合发展 70
四、筑牢全域研学旅游体系 70
五、深化旅游市场综合整治 71
第十一章 持续保障和改善民生，增强人民群众幸福指数 72
第一节 提高城乡居民收入 72
一、健全工资合理增长机制 72
二、拓宽就业增收路径 72
三、促进公益事业发展 73
第二节 促进高质量充分就业 73
一、完善就业公共服务体系 73
二、开展定向职业技能培训 74
三、健全劳动关系协调机制 74
第三节 办好人民满意的教育 74
一、完善教育评价体系 74

二、提升教育教学质量 75
三、打造职业教育品牌 76
四、加强教师队伍建设 76
五、加快体育事业发展 76
第四节 建设更高水平的健康高阳 77
一、完善基本医疗服务体系 77
二、深化医药卫生体制改革 78
三、健全公共卫生体系 78
四、推进健康高阳行动 78
第五节 健全社会保障体系 79
一、推动社会保险扩面提质 79
二、加强社会救助体系建设 79
三、提升社会保障服务效能 80
第六节 促进人口高质量发展 80
一、完善生育支持政策体系 80
二、着力提升养老服务质量 80
三、加快建设人口服务体系 81
第七节 筑牢青年优先发展理念 81
第八节 保障妇女、未成年人和残疾人权益 82
第十二章 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽高阳 83
第一节 推进环境治理精细化 83

一、提升大气治理水平 83
二、提升水环境治理水平 83
三、强化土壤污染防治与风险管控 84
第二节 推进生态环境保护系统化 85
一、构建互联互通安全格局 85
二、推进绿化质量有效提升 85
三、推动生态价值高效转换 85
四、构建三级生态管护网络 86
第三节 推进绿色低碳发展 86
一、巩固绿色低碳园区创建 86
二、推广应用清洁能源 87
三、倡导绿色生活方式 87
第十三章 推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安高阳法治高阳 89
第一节 全面落实总体国家安全观 89
一、完善维护国家政治安全体系 89
二、实施意识形态安全守护工程 89
三、加快治安防治体系建设 89
四、巩固国家安全人民防线 90
第二节 提升公共安全治理水平 90
一、严格落实安全生产责任 90
二、深入开展食药专项整治 91

三、强化突发事件应急处置 91
四、积极推动社会经济安全 92
五、深化未成年人犯罪预防 92
第三节 完善基层社会治理体系 92
一、推进社会治理现代化 92
二、推进信访工作法治化 93
三、健全社会工作体制机制 94
第四节 深化法治高阳建设 94
一、推动民主法治建设 94
二、加强法治宣传教育 95
三、健全公共法律服务体系 95
第十四章 坚持和完善党的领导，为实现“十五五”规划提供坚强保证 96
第一节 坚持和加强党的全面领导 96
一、全面坚持党的领导 96
二、发展党的统一战线 96
第二节 营造风清气正的政治生态 96
一、持之以恒推进全面从严治党 96
二、推进作风建设常态化长效化 97
三、提升巡察与纪律建设质效 97
第三节 全面加强干部队伍建设 98
一、持续深化“五纺工程” 98

二、激发干部干事热情 98
第四节 健全狠抓落实工作机制 98
一、全面落实规划要求 98
二、做好规划系统衔接 99
三、健全规划责任机制 99

前　言

《高阳县国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030）规划纲要》，根据《中共高阳县委关于制定高阳县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全县发展战略，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是高阳县打造县域经济高质量发展新样板的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 科学把握新时代战略机遇，奋力谱写中国式现代化建设高阳篇章

第一节 发展基础

回首“十四五”，高阳经历了极不平凡的五年，面对复杂严峻的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委县政府团结带领全县广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省、市各项决策部署，站位全县大局，把握发展脉络，破难题、优生态、激活力，全县经济社会发展实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果。

一、经济实力迈上新台阶

全县地区生产总值从2020年的101.4亿元，增长到2025年的140.2亿元，年均增长6.2%，排名跃升至全市前列；城乡居民人均可支配收入分别由31224元和21771元，提高到39944元和30331元，年均增长5.1%、6.9%，人民生活更加富足；规模以上工业增加值、固定资产投资年均分别增长9.7%和12.2%；三次产业结构从2020年的6.81:43.82:49.37调整为5:49.01:45.99，实体经济不断迸发新活力；社会消费品零售总额总量达到40.3亿元，年均增长6.1%，主要经济指标稳中有进、量质齐升。

二、协同发展取得新进展

重大合作、重点项目有序推进，与京津合作项目总投资达到100.96亿元，传迈风电、中船风电等项目相继落地，中国电信智慧云基地高阳园区项目一期建成投产，国能集团、中电建、华能

集团三级子公司成功落地，与中国农业大学、东华大学等高校产学研合作顺利推进。持续推进与雄安新区互联互通的交通路网体系建设，为一体化发展筑牢交通支撑；设立高阳县联动保障雄安服务中心，打造了联动发展的“前沿阵地”。

三、产业转型迸发新势能

绿色发展、共享智造、科研赋能、循环经济等工作迈出坚实步伐，巾巾乐道产业育城中心等如期落地，成功打造共享智造工厂，推动“河北省家用纺织品产业技术研究院”建设，开展“中国·高阳家纺·优品汇”等活动，实施“七位一体”循环经济模式成效显著，实现印染企业集中入园统一管理。纺织产业年产值由350亿增长至740亿，荣获“全国中小企业特色产业集群”“国家循环经济示范县”“纺织产品碳足迹标识认证国家试点”等荣誉，实现从“高阳毛巾”到“高阳家纺”的转变。农机、电力装备产业被评为“河北省特色产业集群”，系列特色产业重大项目顺利落地，产业生态更加完善、产业链条更加完备。数字经济、生命健康等新兴产业加快发展，快递物流等配套服务持续升级，现代化产业体系加速构建。

四、改革开放释放新活力

改革开放活力有效释放，重点领域改革有效推进，“一件事”集成服务高效推进，平均时限压缩66%、环节减少69%，群众跑动次数减少83%，县域特色“一件事”应用场景创新落地。政务服务全程网办率100%，较“十三五”末提升30个百分点。“政务云直播”“码上验＋远程勘验”“帮代办、上门办”“先建后验改革”反响热烈，多次被国家、省市媒体刊载。成功举办工信部2025

纺织服装“优供给促开放”活动。

五、县城面貌焕发新颜值

累计投入43.1亿元，一批重大城建项目相继开工落地，环城水系全线贯通，被评为“全省县城建设样板培育县”；有序实施63个小区6191户的老旧小区改造工程，创新开展南沙自主更新改造，变“政府主导”为“协同共治”，探索出老城焕新与品质提升的有效路径；县城路网优化升级、雨污分流管网铺设全面推进，背街小巷改造、口袋公园建设等工程落地见效，城市功能持续完善、品质内涵不断提升。

六、乡村振兴绘就新图景

累计投入35.4亿元，修道路、建农田、治环境、兴产业、优服务，和美乡村建设场景加速呈现，乡村面貌日新月异；村集体经济年收入超50万元和100万元的村已跃升至76个、31个，占比分别达到51%和21%，不断书写共同富裕新篇章；全县农民专业合作社达到934家，党支部领办土地合作社149家，省、市级园区14个，成功入选全国“数字乡村”百强县，荣获乡村振兴传播基地、智慧广电乡村工程国家级试点，小王果庄镇被评为“第三批全国乡村治理示范乡镇”，晋庄镇东河村被评为“全国文明村镇”，示范效应持续巩固。

七、生态建设呈现新面貌

大气治理深化推进，高质量完成VOCs减排、氮氧化物减排系列项目；水环境治理成效显著，建成区黑臭水体实现动态清零，国家、省级考核断面水质达标率100%；土壤污染有效控制，农

村黑臭水体及坑塘问题实现“清理存量、动态随清”，受污染耕地管控措施覆盖率达100%，实现受污染耕地安全利用率100%；潴龙河治理有序推进，白洋淀上游流域综合治理和生态修复工作稳步推动。

八、民生福祉得到新改善

累计投入19.2亿元用于教育和医疗卫生事业，高阳县医院传染病区建设项目、中医医院迁建项目、中医医院中心综合楼项目、妇幼保健院迁建项目等如期完工，职教中心新校区、西街小学改扩建等重点项目加紧推进，高考成绩捷报频传，中考成绩稳居全市前列；“先诊疗后付费，住院免押金”微改革顺利实施，医疗服务稳步向前，保定东部区域医疗中心建设加快推进。全国智慧广电乡村工程试点县以优秀等次通过验收，文旅融合取得突破性进展，文旅消费热度持续攀升。信访稳定、安全生产形势总体平稳，“12345”热线办理稳居全市前列，社会治理成果惠及千家万户。

九、党的建设展现新动力

政治生态更加优化，全面从严治党深入推进，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力不断增强。与此同时，国防动员、双拥共建、民族宗教、外事侨务、史志档案等工作都取得了新进展，工会、共青团、妇联、残联、科协、工商联等群团组织作用充分发挥，形成了推动高质量发展的强大合力。

五年来的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。这些成就凝聚着全县人民的智慧和汗水，彰显了高阳干部群众团结奋进的精神风貌，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于

习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于省委省政府、市委市政府的坚强领导和关心支持。高阳必须不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示精神，坚决贯彻中央、省、市的战略部署和工作要求，努力推动“十五五”时期高阳经济社会发展再创新辉煌。

第二节 发展环境

“十五五”时期，面对纷繁复杂的国际国内形势，我县发展面临着新机遇新挑战。

从国际国内看，百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业革命加速突破，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从区域看：京津冀协同发展战略迈入第二个十年，已进入全方位、高质量深入推进的阶段；高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，辐射带动效应愈发显现，为高阳承接雄安新区外溢产业，实现基础设施和公共服务设施互通互联，加快科技成果转化，实现“雄安研发设计、高阳转化落地”带来历史机遇；保定市全力构建京雄保一体化发展新格局，精心打造京津冀世界级城市群中的品质生活之城，为高阳决胜“十五五”提供了坚实支撑。与此同时，雄安作为国家级新区经济与高阳作为县域经济体在经济

能级和产业协同上存在“落差挑战”，在基础设施与公共服务上存在“联通挑战”，在生态保护和绿色转型上存在“约束挑战”，在政策机制和要素配置上存在“协同挑战”，在城市功能和品牌定位上存在“错位挑战”。

“十五五”期间，高阳县仍处于高质量发展的重要机遇期，要积极识变应变求变，将重大机遇转化为发展动力。**一是**我国加快构建新发展格局，为高阳县立足国内国际市场需求，重构产业链、供应链，提高供给体系质量，拓展市场竞争空间带来新机遇。**二是**国家大力实施创新驱动发展战略，因地制宜培育发展新质生产力，为高阳加快培育数字经济、绿色经济、总部经济、结算经济，构建现代化产业体系，培育具有高阳特色的中国现代化场景提供了巨大空间。**三是**党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出了重大部署，为高阳县放大改革优势，进一步释放改革红利，持续推动经济社会高质量发展注入强劲动能。**四是**党的二十届四中全会对“十五五”时期经济发展进行了全方位指导，为高阳续写经济快速发展和社会长期稳定两大新篇章，开创中国式现代化建设新局面指明了前进方向。

还要保持战略定力，积极应对各种困难挑战。**一是**县域综合实力有待提升。长期积累的结构性矛盾和深层次问题依然突出，发展中、转型中的问题尚需解决，经济实力不够强，经济总量相对偏低，借势雄安的深度广度不够。**二是**产业质量有待增强。产业专而不精、特而不新，企业规模小、分布散，内卷竞争没有根本扭转，产业中低端、企业中小微特征明显，同时存在主导产业

发展速度不够快，兴县立县大项目不够多等问题。**三是**科技创新活力有待加强。企业研发创新投入有待增长，对企业科技创新的支持力度有待提升，国家、省市科技项目数量有待增加，科技创新平台支撑作用有待挖掘，科技创新人才吸引力有待提高。**四是**生态环境保护任重道远。环首都区域大气污染防治压力时刻不能放松，白洋淀入淀河流质量最后一道关卡更是时刻不能马虎。**五是**民生领域存在一些短板。城乡发展不够平衡，就业、教育、医疗等基本公共服务的有效供给尚有不足，就业压力依然存在，优质教育资源相对短缺，医疗服务能力有待提高。

第三节 总体要求

“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和基本原则。

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及省委、市委全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实习近平总书记在河北、在保定考察时的重要讲话精神，按照“123456789”总体战略部署，积极融入京雄保一体化发展新格局，加快打造县域经济高质量发展新样板，奋力推动“雄安卫星城 美丽新高阳”建设迈出新步伐。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的领导贯穿经济社会发展各方面、全过程，为推动高质量发展提供坚强保证。

——坚持人民至上。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，持续提升民生保障

水平，着力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让高质量发展成果更多更公平惠及人民群众。

——坚持高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，立足区域资源禀赋和发展实际，科学定位、精准施策、因地制宜发展新质生产力，更好推进区域协调发展，促进产业结构优化升级，做足增量、盘活存量，推动经济社会持续健康发展。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，发展更高水平开放型经济，加强治理体系和治理能力现代化建设，打破空间局限，拓宽发展路径，不断增强县域发展的内生动力和创新活力。

——坚持政府引导与市场主导相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造一流营商环境，激发各类经营主体活力，打通要素流通环节，形成市场有效、政府有为、企业有利的良性互动格局。

——坚持统筹发展和安全。始终保持高度警惕，增强机遇意识和风险意识，堵漏洞、强弱项，锻长板、扬优势，注重防范化解重大风险挑战，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第四节 主要目标

到2030年，高阳经济社会高质量取得新突破，现代化产业体系基本形成，宜居宜业现代化高阳建设呈现新局面，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——高质量发展成效更加显著。经济总量规模不断扩大，质

量效益不断提升，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，加快融入京雄保一体化发展新格局，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平不断提升，现代化经济体系建设迈出坚实步伐，县域经济高质量发展新样板内涵不断丰富，在全市、全省范围内推广更多“高阳模式”“高阳经验”。

——科技创新能力更加强劲。教育科技人才一体化改革深入推进，创新生态持续优化，科技成果转化效率显著提高，创新链产业链资金链人才链深度融合，传统产业持续转型升级，产业市场、服务市场、要素市场不断完善，战略性新兴产业蓬勃发展，创新驱动作用明显增强，具有高阳特色的新质生产力以及中国式现代化特色场景加快落地。

——全面深化改革更加深入。重点领域和关键环节改革纵深突破，各类经营主体更有活力，公平竞争制度更加健全，形成一批含金量高、操作性强的改革措施。要素集聚和辐射带动作用更加明显，园区承载能力进一步提升，营商环境持续优化，有效市场和有为政府相结合稳步推进，对外开放水平不断提高，全方位、全要素开放新格局基本形成。

——社会文明程度更加提升。社会主义核心价值观广泛践行，人民群众文明素质明显提升。公共文化事业繁荣发展，高阳红色文化与特色历史文化交融传承，文化软实力持续增强。具有高阳辨识度的文化品牌影响力不断扩大，文化惠民工程深入实施，人民群众精神文化生活更加丰富多样。

——人民生活品质更加美好。城乡基础设施和公共服务设施

日趋完善，新型城镇化水平进一步提升。就业更加充分高质量，居民收入增长和经济增长基本同步，教育、医疗卫生事业实现新突破，社会保障和养老服务体系更加健全，基本公共服务均衡性和可及性不断增强，普惠性、基础性、兜底性民生建设显著增强，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——生态文明建设更加扎实。空气质量、水环境、土壤环境持续改善，主要污染物减排持续推进，生态环境保护治理能力不断提升，人与自然和谐共生的“美丽新高阳”建设取得显著成效。产业结构、能源结构、交通运输结构更加优化，循环经济体系不断健全，能源资源利用效率进一步提高，绿色生产生活方式基本形成。

——平安高阳建设更加坚实。总体国家安全观全面落实，国家安全体系和能力现代化水平显著提升，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平平安高阳法治高阳建设扎实推进，为经济社会高质量发展营造安全稳定、公平正义的良好环境。

到2035年，县域经济高质量发展新样板取得更高层次、更具内涵式的突破，与全国、全省、全市一道全面建成高水平社会主义市场经济体制，基本实现治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化。与雄安新区建设同频共振，产业发展协同互补，全县综合经济实力、科技创新、产业发展、生态环境、社会事业全面跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业

现代化，“雄安卫星城，美丽新高阳”迈出坚实步伐。

高阳县“十五五”时期经济社会发展主要指标				
指标	**2025** 年	**2030** 年	年均增长（%）	指标属性
经济发展（**2** 项）				
地区生产总值增长（%）	**6.8**	-	**5.5** 左右	预期性
常住人口城镇化率（%）	**52.5**	**60**	-	预期性
创新驱动（**3** 项）				
全社会研发经费投入增长（%）	**0.6**	**1**	**10**	预期性
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	**0.68**	**1.3**	**14**	预期性
高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	**16**	**25**	**10**	预期性
民生福祉（**6** 项）				
居民人均可支配收入增长（%）	**4.2**		**5.5** 左右	预期性
人均预期寿命（岁）	**78.45**	达到省市要求	-	预期性
每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	**4.12**	达到省市要求	-	预期性
每千人口拥有注册护士数（人）	**4.3**	达到省市要求	-	预期性
养老机构护理型床位占比（%）	**70.1**	**80**	-	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	**11.35**	达到省市要求	-	约束性
绿色低碳（**5** 项）				
单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	达到省市要求	达到省市要求	-	约束性
非化石能源消费总量占比（%）	达到省市要求	达到省市要求	-	约束性
细颗粒物（**PM2.5**）浓度（微克/立方米）	**40**	达到省市要求	-	约束性
优良水体比例（%）	**100**	达到省市要求	-	约束性
森林覆盖率（%）	**4.7**	达到省市要求	-	约束性
安全保障（**2** 项）				
粮食综合生产能力（万吨）	**19.7**	达到省市要求	-	约束性
能源综合生产能力（万吨标准煤）	达到省市要求	达到省市要求	-	约束性

第二章 加快融入京雄保一体化发展新格局，在协同联动中实现高质量突破

紧紧锚定在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显新担当，积极识变、科学应变、主动求变，变“被动承接”为“双向合作”，由“保障服务”逐步转为“联动发展”，努力在对接京津、服务雄安、联动周边中加快发展，为推进京津冀协同发展和雄安新区建设贡献高阳力量。

第一节 深度融入京津冀协同发展

一、积极承接产业转移

紧紧扭住疏解北京非首都功能“牛鼻子”，围绕北京非首都功能疏解和产业转移，以更大力度“迈开两条腿、对接各部委”，做强市场化招商队伍，建立常态化协作机制，精准把握疏解方向和需求，加强与央企总部对接，超前布局总部经济园区，吸引更多央企二、三级子公司或创新业务板块，以及科研院校、事业单位下属单位，配套企业等落地。聚焦现代纺织、农机装备等传统产业转型升级需求，主动对接京津地区的高新技术企业、研发机构和产业基金，重点引进一批能够带动产业链延伸、价值链提升的龙头项目和配套企业，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型。同时，充分发挥我县区位交通、要素成本等比较优势，优化营商环境，打造市场化、法治化、国际化的发展环境，增强对京津产业转移项目的吸引力和承载力。

二、努力强化协同创新

强化与北京交通大学、北京科技大学、北京林业大学、华北

电力大学等京津、雄安新区科研机构和高科技企业协作，探索“飞地经济”“共建园区”等模式，推动科研成果到高阳孵化、转化，承接产业链配套环节转移，打造重大项目聚集地、京津产业转移承接地和科技成果转化基地。搭建产学研协同创新平台，吸引京津科研院所、高校与本地企业合作，促进科技成果转化应用，形成承载创新和服务功能的“微中心”，提升产业核心竞争力。

三、加强公共服务合作共享

聚焦公共服务领域，积极承接京津地区的教育、医疗、养老等优质公共服务资源疏解，通过合作办学、共建医疗联合体、文化交流等形式，提升我县公共服务水平，为承接产业转移和人口集聚创造良好条件。推动中小学与京津冀名校结对，推进“互联网+教育”模式，实现高阳县学校与京津冀优质学校的远程同步教研常态化。持续深化县医院与京津医院医联体合作，激活既有健康养老基地，放大心脑血管康复、骨科治疗、口腔医学等方面专业优势。推进纺织产品适老性开发，推进康养陪护人员培训，在失能照料、技术养老、人才支撑、制度协同四个方面，谋划发展养老产业和银发经济，探索发展“温泉+文旅+养老”产业，叫响“康养到京畿、旅居到高阳”品牌。

第二节 服务雄安新区建设发展

一、服务保障雄安新区建设

打造区域一体化交通格局。强化区域公路支撑，加强与雄安新区的公路对接，推进国道G617、省道S603建设，推进三利大街北延、温泉路、城冯路、孝义河沿堤路等道路建设，疏导过

境交通。做好重大设施用地预留，预留京昆高铁（雄忻段）交通廊道以及雄安南站站场用地，保护南水北调中线、引黄入冀补淀通道现状输水廊道，做好为雄安新区服务的重大公用基础设施用地预留。

保障雄安新区生态功能。落实补水、治污、防洪三位一体、协调统一的要求，谋划推动孝义河治理工程（高阳县段）、保定市高阳县小白河治理工程及白洋淀蓄滞洪区建设工程，保障雄安新区的生态功能与防洪安全。

二、推进与雄安新区高质量融合

推动产业协同发展。大力发展与总部经济配套的高端生产性服务业和相关产业，积极构建与雄安新区分工明确、相互协调、融合发展的产业格局。推进与雄安新区科创资源对口对接，利用“新区研发＋周边实验中试”“新区总部＋周边服务”“新区高端＋周边制造配套”等模式，推进与雄安新区产业要素协同融合，联动发展配套产业集群，形成“雄安研发、高阳制造”新格局。

推动城镇集群联动发展。借势京昆高铁（雄忻段）的规划建设，推动城镇特色化发展，探索推进西演镇、蒲口镇、小王果庄镇与雄安新区南侧小城镇在历史文化资源整合上形成联动，在旅游功能上相互补充，形成区域一体化的文化旅游发展体系，实现旅游功能的相互带动、相互促进。

推动生态共保共治。统筹推进白洋淀生态环境治理和保护，建设白洋淀上游河流生态廊道，构建以白洋淀为核心的生态空间格局。协同蠡县、博野共同推进孝义河、潴龙河等白洋淀上游河

流水污染治理和水生态系统恢复，对接配合白洋淀蓄滞洪区防洪工程与安全建设，筑牢雄安新区南部绿色生态屏障。推动区域大气污染防治统一规划、统一标准、统一监测、统一行动，完善跨区域重污染天气监测预警体系和应急协调联动机制。

第三节 推动与周边县市联动发展

加强与周边县市的产业联动发展，增强与保定市中心城区在特色产业制造研发承载和新兴产业科创服务配套、新能源应用和产业绿色发展承载、商贸物流服务和配套、生态农业与设施农业等方面的联动。加强与肃宁县、任丘市在商贸物流、文化旅游、生态旅游等方面的协作。强化与肃宁针织服装产业的上下游衔接，促进产业联动发展。

专栏：“十五五”期间融入京雄保一体化重点项目

新省道S603新区至高阳段改建工程，G336保沧界至高阳县城段改建工程，国道G617雄安至沧州公路高阳段工程，沧榆高速高阳东互通至省道S529公路工程。

第三章 加快构建现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，把握智能化、绿色化、融合化方向，持续推动现代纺织、农机装备、电力装备等有基础、有规模的制造业高质量发展，深入推进生物医药、新材料、数字经济、低空经济等有需求、有增速的新兴产业、未来产业质量齐升，深入推动现代农业、文旅会展、商贸物流等基础门类产业融合发展，不断提升产业体系完整性、前瞻性、安全性水平。

第一节 加快传统产业提质升级

一、打造千亿现代纺织产业

推动“高阳家纺”向更高质量的“高阳纺织”进行转变。聚焦精品创意设计、精良材料应用、精细工艺研发等研发设计环节，提升现代纺织创新能力。持续深耕生态有机纺纱、健康时尚织造等环节，提升现代纺织精细化水平。围绕节庆会展、电商交易、批发零售、商贸结算等环节拓宽销售出口。推进总部基地、仓储物流、产教融合建设，推进标准制定、品牌认证、指数发布等配套服务。结合新场景打造，带动业态融合发展，全面构建高端、时尚、健康、绿色、国际、数字化现代纺织产业生态圈，打造千亿级产业集群。

提升数字化、智能化水平。实施“数智纺织”专项行动，结合高阳数智生态共享联合体，推动纺织企业“智改数转网联”，建设一批智能工厂、数字化车间，推广应用 MES、ERP 等工业软件，实现生产计划、工艺设计、质量控制、设备运维等全流程数字化

管理。

提升绿色化、共享化水平。推进生态印染产业园共享载体建设，积极申报省级共享智造工厂，从科研成果、工序、检验检测、集采、后整、物流仓储等多角度创新共享智造模式。依托园区智能数字化管理平台，整合印染产能、环保处理、数字化平台、供应链服务等关键资源，打造区域性印染共享载体，形成可复制、可推广的省级共享制造示范样板。积极争创国家级绿色园区，探索纺织品回收模式，充分利用 AI 分拣、红外扫描等智能技术，实现废旧纺织品、纺织废料的回收再利用。全力推进草木染产业化进程。

提升品牌化、创意化水平。拓宽“线上+线下”融合营销渠道，培育“高阳优品”区域品牌。多渠道推介“高阳优品+文创”“高阳优品+好礼”“高阳优品+赛事”，推进知名电商平台开设“高阳优品”专区，集中展示和销售产品。探索全域卖场模式，以巾巾乐道产业育城中心、纺织商贸城、大世界商圈等核心为带动，在全域范围内的公共服务、商业、休闲场所设置零售点，提振消费、强化品牌。持续做好“优品汇”，家纺创意设计大赛等活动，宣传推介高阳产业及品牌的影响力。

专栏：“十五五”期间现代纺织产业重点项目

保定慢说地毯制造有限公司年产 50 万平方米阿克明斯特地毯项目，河北宏润新型面料有限公司高端医卫与其他产业用非织造材料协同创新及智能化升级项目，河北三利毛纺有限公司年产 10000 吨高端针织布染整项目，河北宏润新

型面料有限公司棉纺生产设备更新、技改项目，河北三利毛纺有限公司年染整87900吨纺织品设备更新技改项目，高阳县福涞纺织有限公司年产150000吨涤纶布新建项目等纺织领域设备更新项目。

二、打造百亿农机装备产业

充分发挥庞口市场规模优势和品牌效应，聚焦科、工、贸、服一体化，以科技研发为方向引领农机装备专业化发展，以加工智造为基础支撑农机装备集群化发展，以营销贸易为主体驱动农机装备园区化发展，以润滑油生产、维修质保、会议会展等全产业链服务为特色承载农机生态化发展，以智能农机、绿色农机、高端农机、品牌农机、共享农机为抓手，创建农机装备产业“科、工、贸、服”联动发展集群，全面激活农机装备内生动力，促进农机装备产业转型升级，力争打造百亿级产业集群。

推广农机共享制造技术。结合现有农机装备产业共性需求，补齐产业链短板，推动金属表面技术处理共享，链接20家以上配件企业制定共享工艺标准，实现“统一标准、分时共享、按件计费”，提高生产效率，节约生产成本。

培育整机制造示范企业。聚焦中小型智能农机，引导企业开展“配件－整机”一体化技术攻关，力争到2030年，全县农机配件产业实现新增整机生产企业达到8家以上。

推进庞口镇智能制造工业园区建设。充分发挥庞口市场规模优势和品牌效应，推动庞口农机小镇后续建设，鼓励企业在生产制造、设计研发领域对标国际国内领先企业，构建“研发+生产+

流通”的全产业链生产模式。

加快农机装备综合体建设。加快推进相关项目建设，发展研发、智造、贸易、服务、会展于一体的农机装备综合体。

专栏：“十五五”期间农机装备产业重点项目

庞口工业园区金属表面处理共享园区，庞口工业园区智能制造共享基地，高阳县华盛智业科技有限责任公司年产3000吨新材料农业设施机具配套产品及油液智能化调和分装项目，河北金奥精工制造股份有限公司新能源汽车电机轴驱动轴管件生产建设项目，高阳县兴阳启创建设有限公司庞口智能制造研发基地项目，河北曼哈特机械制造有限公司年产300万支高端花键轴生产项目,河北谷润机械制造有限公司智能电驱气吸式播种机项目，保定高驰汽车零部件有限公司年产300万支活塞销项目,河北凯安农业机械制造有限公司扩建项目。

三、打造百亿电力装备产业

引领高阳电力装备专业化、精细化、特色化、创新化发展，充分融合京雄保资源优势，依托庞家佐镇电力装备制造产业集聚基础，加强关键要素深度融合，升级打造集智能制造、职业教育、工程研发、工程服务、创新创业为一体的电力装备“产学研创服”集群，完善高阳电力装备产业生态，统筹现代化产业体系建设，系统提升产业核心竞争力，积极探索低压弱电、柔性电网、智慧电网、绿色电网，构建区域电力装备发展重要基地，力争打造百亿级产业集群。

推进智能化制造。引导企业实施智能化改造，建设智能工厂和数字化车间，推广应用工业机器人、智能传感器、自动化控制系统等智能化装备和技术，提高生产效率和产品质量稳定性。

推进产业链条延伸。围绕电力设备核心产品，向上游延伸发展关键零部件和原材料产业，向下游拓展电力工程设计、安装、运维服务等增值服务，拓宽研发生产销售渠道，扩大生产规模，增加产品品种，提升产品档次。借势河北省应急产业集群和保定市电力及新能源装备国家先进制造业集群，继续拓展应急装备制造和高端电力装备产品研发。

推动产业集聚发展。依托龙头企业补链、强链、延链，积极发展上下游关联产业，完善电力装备产业园区建设，引导相关企业向园区集聚，促进产业资源整合和优化配置，培育一批具有核心竞争力的龙头企业和产业集群。

专栏：“十五五”期间电力装备产业重点项目

智鑫电力设备生产建设项目，双胜公司电力设备生产建设项目、阳光电力年产10万套复合电杆项目，河北省电力安全工器具产品质量检验检测中心建设。

第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

一、生物医药产业

聚焦中兽药领域，积极拓展宠物医药、生物制剂等高增长细分市场。重点发展酶制剂产品，加快推进免疫佐剂等生物原料的研发成果转化，形成“酶制剂+免疫佐剂双轮驱动”的生物医药原料生产体系。以兽用动物疫苗佐剂为依托，发展生物制药产业，

延伸产业链条。探索制定税收优惠、研发补贴、设备更新资助等专项扶持政策，不断强化高阳生物医药产业，推动宠物经济发展。支持相关企业建设国家级企业技术中心、重点实验室等创新平台。

二、新材料产业

聚焦现代纺织产业新材料，依托目前纺织产业基础，向上游延伸发展复合改良性材料，重点发展高性能纤维、生物基纤维、功能性纤维等功能性新材料项目，推动新材料规模化应用，与全国科研院所专家学者精准对接，探索建设新工艺研发中心、新材料研发生产中心；聚焦农机装备产业新材料，围绕农机相关配件应用环节，谋划发展玻璃纤维、生物基纤维等复合材料，塑料合金等高分子材料；聚焦电力装备产业新材料，重点在绝缘材料、防火材料、散热材料、传感材料等领域谋求突破。

三、数字经济

着力“产业数字化与数字产业化”，发展双引擎驱动的数字经济产业。以凤湖板块为核心构建高阳数字产业集群，依托高阳智慧云基地，持续扩大算力规模，支撑雄安、京津冀地区数据存储和算力应用，吸引数字相关企业向凤湖板块聚集，形成区域性数字要素重要聚集地。以龙湖板块为核心推动算力服务、数据服务、数字技术与传统产业深度融合，加速现代纺织、农机装备、电力装备产业数字化转型升级，推动智能排产、智慧印染等数智技术在企业生产、管理中的广泛应用，让数字技术、生产数据为产业增值增效。

四、低空经济

以设施筑基为牵引，场景需求为导向，技术融合为保障，配合全市低空相关基础设施布局，完善建设小型无人机起降网络和基础通信导航保障设施，推动中大型垂直起降场等低空基础设施建设，推动低空应用在物流、农业、巡检、文旅、救援等领域实现规模化、常态化运营。探索城市空中交通、空中游览等新场景；强化校地合作，探索无人机与农机融合研发；吸引一批产业链上下游企业，推动形成生产制造、运营服务、数据应用、维修保障等环节的产业生态。

专栏：“十五五”期间未来产业重点项目

数据产业园，低空经济基础设施类项目。

第三节 发展优质高效的现代服务业

一、做强商贸物流服务业

建立外贸综合服务平台，为企业提供跨境贸易、保税通关、产业金融、创新协同等服务。扎实推动邮政业稳步发展。支持重点企业在“一带一路”沿线国家建设海外仓、海外分拨中心。推进圆通冀中智创园项目，建设集保沧区域运营管理、商贸运营、智慧物流于一体的综合总部基地，逐步引入区域级物流企业来高设立区域分拨中心。探索推动快递区域结算中心、划拨中心、下行共配中心建设。积极引进专业化运营企业，推动传统物流企业市场化、多元化、规范化运营管理。围绕物流园区、物流节点建设，完善功能配套设施，加快设备迭代升级，进一步布局运输、仓储、装卸等设施建设，加强邮政、交通、电商、快递等资源融合发展，打造现代化物流体系。整合现有分散仓储资源，规划建设共享物

流仓储园区，建设标准化、智能化仓储设施，配备先进的仓储管理系统和物流配送设备，实现仓储资源的集中管理和高效利用。

二、做优生活性服务业

以“需求导向、特色赋能、数字驱动”为路径，推动餐饮住宿、家政服务、文旅消费、社区便民、高端商业等生活性服务业迭代升级。推动餐饮住宿业特色化升级，打造“纺织+餐饮”融合场景，提升住宿服务品质，培育餐饮特色品牌；推动家政服务业专业化发展，建立服务标准体系，搭建供需对接平台，拓展高端服务业态。

三、实施服务业扩能提质行动

加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展研发设计、科技服务、检验检测、会议展览等行业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，积极培育健康养老、文化旅游、体育健身、家政服务等消费热点。加强服务业标准化建设，提升服务业整体质量和效率。鼓励各类经营主体参与服务业标准化制定，形成涵盖服务流程、服务质量、服务评价等全方位的标准体系。通过标准化建设，规范服务业市场秩序，提高服务透明度。加大对服务业品牌的培育和推广力度，支持企业开展品牌建设活动。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。

专栏：“十五五”期间现代服务业重点项目

保定圆汇物流有限公司圆通冀中智创园项目，中国电信智慧云基地高阳园区项目二期，恒晟智慧物流园区，县域快递物流中心，高阳织造·数智生活消费新场景建设项目。

第四节 完善基础设施

一、健全综合立体交通网络

构建网络化的骨干道路网络。以北二环、正阳路、朝阳路、延庆路四条“横向”干路，宏润大街、三利大街、佟麟阁大街、碧水街四条“纵向”干路，谋划县城“四横四纵”干路系统，优化路网结构，改善出行条件。

打造完整、连续的环形城市慢行系统。构建合理的步行交通系统，营造良好的慢行交通环境，推进居民出行方式向绿色交通转变。丰富道路绿廊、公园节点功能，增强与环城水系的互动联系，增加游憩空间，建立步行、自行车的慢行网络，构建环形城市慢行线路。打造结构合理、衔接有序、联通便捷的慢行休闲体系，营造推窗见绿、出门入园、慢行有道的宜居生活场景。

构建“干线+支线”的公共交通网络系统。沿主要客流走廊布置公交干线，承担客流主流向和各功能分区间的联系，支线承担中短距离出行。

构建货运快速通道。以国道G336、东外环和保沧公路等中心城区外环路为环，高保路、省道S603、高任路（国道G336）、保沧公路（省道S331）四条国省干道为核心，构建“环形+放射”的货运快速通道，承担内外货运通行，并连接中心城区与周边城市。

二、优化水利基础设施布局

完善县级水网体系，建设集水源保护、应急处理、在线监控预警于一体的全过程供水保障体系，为中心城区及县域居民生活

供水。完善灌溉排水体系，提高农业用水效率与抗旱防涝水平。完善城市大脑智慧水利管理功能，利用物联网、大数据等技术手段，实现水利设施的远程监控与智能调度，提升水利管理效能。充分发挥环城水系联通作用，增强县城防洪排涝能力。

三、构建泛在互联数字底座

构建宽带、泛在、融合、安全的信息基础设施。依托智慧云基地，打造“智慧、绿色、灵动”的大数据中心，深度服务智慧城市建设。全面推进 5G 高频超密组网布局，实现重点区域、产业园区及交通枢纽的 5G 信号高质量连续覆盖，同步延伸覆盖重点镇街产业集聚区和智慧农业示范片区，进一步提升网络传输速率、稳定性和边缘计算能力。深化物联网感知设施体系建设，在市政设施、公共建筑、交通出行等关键领域加密部署智能传感器，实现城市运行状态的实时感知与数据采集，不断为城市大脑数字底座筑牢数据支撑，为县城治理决策、产业优化升级和民生服务提升提供精准数据依据。

四、优化新型能源基础设施

完善智能电网、储能站、充电桩等基础设施，联动分布式能源系统，建设新型能源“发储输用”新基建配套。以循环经济示范县为依托，大力推动绿电直联、零碳园区建设等项目，对园区内的企业进行升级改造，促进企业间的资源共享和产业协同。加强分布式光伏建设，实施分布式光伏及微电网应用示范工程，推进并网光伏发电、促进分布式光伏就近消纳和电力平衡。优化全县网架结构，完善区域绿色电网系统建设。围绕生物质发电、风力

发电、地热能开发、屋顶太阳能利用，推动热电联产与分布式能源系统应用等新型能源应用模式。建设清洁高效的城乡供热体系，以热电厂、地热和燃气为主要热源，扩大热电厂供热规模，维持现有地热井供给，并加强地热回灌的监管。防控能源风险，积极发展多种新型能源的供热方式作为供热重要补充，形成多能互补的清洁能源供热系统。

专栏：“十五五”期间产业配套基础设施重点项目

庞口工业园区现代仓储物流园区，智慧停车与充电桩，高阳县庞口农贸产业市场建设项目，河北高阳经济开发区地下管网及配套设施建设项目，河北高阳经济开发区产业创新融合发展片区综合管网及配套基础设施建设项目，高阳县200MW/400MWh多元技术路线独立储能试点项目，保定市高阳县1号风电项目，保定市高阳县地热供暖项目，河北长润环保科技有限公司生物质热电联产项目，中国石油华北油田公司油气田开发产能建设项目，综合能源站。

第四章 加快创新高阳建设，大力发展新质生产力

全面落实创新驱动发展战略，推进科技强县、创新强县、人才强县建设，推动科技创新与产业创新深度融合，推进教育人才一体化发展，培育良好创新生态，加快推动科技成果转化以及新质生产力应用场景落地，以空间换场景、场景换应用、应用换产业，发展具有高阳特色的新质生产力。

第一节 推动科技创新和产业创新深度融合

一、强化企业创新主体地位

强化企业创新主体地位，深入实施创新驱动发展战略，构建“科技型中小企业—高新技术企业”梯度培育体系。加强科技型企业培育，建立科技型企业培育库，结合企业服务团队年度培训计划，开展“一对一”精准培育服务，加快培育一批领军企业。鼓励现代纺织、生物医药产业龙头企业参与行业产品、技术、服务和管理等方面行业标准制定。开展企业家创新创造意识培育行动，引导企业家敢闯敢试，激发创新思维和实干精神，建立企业家创新激励机制。

二、持续深化产学研用合作

深化院地合作、产学联动，推动产学研深度融合、广度对接。对接全国科研机构，支持企业自主探索研究，围绕产业发展中的技术瓶颈和需求痛点，深入开展产学研用合作，推动科技成果转化，重点推进与纺织领域重点高校的科技合作，联合开展纺织新材料、绿色染整等关键技术攻关，以技术突破带动产业提质增效。加强省、市级创新平台建设，指导龙头企业做好技术创新中心软

硬件建设，探索柔性制造工厂模式，争创省级创新平台，完善创新平台考核评价机制，提高服务和创新能力，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。充分对接雄安新区 15 所疏解高校资源，深度融入“环京雄高校创新知识圈”建设，建设面向高校毕业生、创新型人才的创业基地。

三、建立产学研用市场化利益联结机制

鼓励企业、高校和科研机构以技术入股、联合开发、共建实体等多种形式，构建紧密的利益共同体，加速科技成果从实验室走向生产车间。明确各方权益和责任，实现风险共担、利益共享，激发产学研各方的创新积极性和合作动力。搭建产学研合作信息交流平台，及时发布企业技术需求、高校科研成果等信息，促进创新资源的高效对接和优化配置。探索设立产学研用合作专项资金，对开展产学研用合作并取得显著成效的项目给予资金扶持，提高各方参与合作的积极性。建立产学研用合作项目跟踪评估机制，对进展情况、成果转化效果等进行评估，根据评估结果及时调整合作策略和资源投入，确保合作项目能够顺利推进并取得预期成效。

第二节 推进教育科技人才一体发展

一、搭建柔性引才平台

积极搭建柔性引才平台，与高校、科研院所建立紧密合作关系，精准对接相关领域专家学者以“周末工程师”身份开展技术指导、学术讲座、项目合作等活动，为高阳产业带来前沿的技术理念和丰富的实践经验。探索组建“银龄智库”“长江学者聚集地”，

通过柔性引才模式，缓解产业人才短缺问题，为高阳特色产业发展提供坚实的人才保障。

二、持续深化产教融合

充分利用好高阳职教中心资源，推进“企校双导师制度”，发挥高阳特色产业资源优势，将企业与职教中心进行深入融合，将高校理论成果有效地应用于企业的产品开发，将企业的扎实经验高效地应用于学校的教学实践。鼓励企业面向职业院校开设全日制培养专业和校企合作“双元制学科”“订单班”“冠名班”。深入推进高阳现代纺织产业学院建设，加强校企合作，探索产教融合新模式，培养具备创新思维和实践能力的实用型、技能型人才。

三、强化科技人才培养

强化科技与人才的联动，鼓励企业与高校、科研机构联合设立研发中心、实验室等创新载体，为人才提供跨学科、跨领域的协同创新环境。通过共建实习实训基地、开展订单式人才培养等方式，促进人才在产业一线积累实践经验，加速科技成果向现实生产力转化。完善科技成果转化收益分配机制，激发人才创新创造活力。健全人才引进、培养、使用、激励全链条机制，靶向引进产业急需、科研紧缺的各类人才，留住本土优秀人才。实施“乡村人才振兴工程”，培育农业科技特派员、大学生农业职业经理人等各类农业专业人才。实施“企业家素质提升工程”，与相关院校开展外贸人才专题培训，培训企业经营管理人才。

四、优化留才引才环境

大力实施人才强县战略，深化教育发展、科技创新、人才培

育体制机制一体化改革，持续优化人才发展环境，充分激发各层次人才干事创业动力。健全人才培养、激励和保障机制，加大对产业和社会事业等各领域优秀人才的政策倾斜力度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，营造尊重人才、关爱人才，优化人才发展的事业和生活环境，让人才引得进、留得住、用得好。

第三节 培育良好创新生态

一、健全科创政策支撑体系

制定出台一系列涵盖研发投入、成果转化、人才引进等关键环节的针对性强、含金量高的科技创新政策，为创新主体提供全方位政策保障。畅通惠企政策直达快享渠道，建立政策信息发布平台，及时精准推送惠企政策，简化政策申报流程，确保政策红利快速直达企业。优化科技奖励评审机制，重点奖励在关键核心技术攻关、科技成果转化等方面取得重大突破的创新主体。建立政策落实跟踪反馈机制，定期评估政策实施效果，根据企业反馈及时调整优化政策内容。

二、完善科技转换对接机制

积极对接科研平台、科研报告、科研数据，完善我县创新科技成果转化机制。推进创新创业机构改革，建设专业化市场化技术转移机构和技术经理人队伍，鼓励技术转移机构根据科创企业需求，提供技术孵化、技术投融资等“处方式”“定单式”差异化服务，推动金融资本、社会资本投向科技研发、成果转化。紧紧围绕巾巾乐道产业育城中心，建设创新孵化器、众创空间，为新业

态、新产品提供场地、服务。

三、加强创新服务体系建设

加强“线上+线下”服务能力，尝试组建高阳县企业服务团队，线上建立企业问题“收集—交办—督办—反馈”闭环机制；线下开展“入企纾困”专项行动，组织政策宣讲团深入企业开展政策解读活动。加强跨境电商培育，联合多种服务平台，组织参加跨境电商培训。完善融资服务体系，推动金融机构设立“科技贷”“纺织贷”“绿色贷”等专项产品。设立科技创新政策咨询专线和服务窗口，为企业提供政策解读、申报指导等一站式服务，确保政策红利充分释放。

四、营造良好科技创新环境

大力促进知识产权创造、运用和保护。动员企业参与存量专利盘活，落实专利公开实施政策、推行专利开放许可制度、开展高校专利转化成效评价等，拓展专利转化路径，开展“专利转化燕赵行”等活动。聚焦科技型创新型中小企业，提供“基础普惠+重点培育”服务，打造专利产业化促进企业成长样板，鼓励专利密集型产品备案。强化知识产权行政保护，聚焦重点领域及敏感领域，严打侵权假冒行为。建立健全科技创新容错机制，对在创新探索过程中出现的失败给予理解和包容，消除创新者的后顾之忧。

第四节 建设更高水平的数字高阳

数助产业，推动人工智能+产业制造。支持优化建设“产业大脑”，拓展共享工厂、共享车间理念，推动生产环节整合优化，在设计、印染、后整、质检、喷涂等环节实现设备上云、供应链协

同、产能共享等服务，从共享工厂向“数字云工厂”示范转化；支持企业强化数据沉淀，打造一批质检、印染等行业高质量数据集，推出一批高阳自研的企业级或行业垂直领域大模型。支持企业数据撬动数据金融良性发展。

数治城市，深化数据驱动的数字社会治理。不断优化智慧城市功能，完善“1个数字底座+N个智慧应用”体系，在改善城市交通、保障公共安全、强化城市生命线管理方面，打造一批数智新场景，从更广覆盖、更高效能上实现城市运行“一屏统览、一网统管”；不断深化智慧政务服务，推动更多事项“一网通办、跨省通办”，利用大数据辅助政策制定和精准服务；不断实化数字乡村建设，推动农村水、电、路、网、田基础设施智能化改造，支持农业种管收全流程无人化发展，升级农村电商服务体系，发展乡村数据资源体系建设，为决策乡村发展提供数据支撑。

数惠民生，拓展普惠便捷的数字化生活服务。持续发展智慧教育和智慧医疗，推动优质教育资源线上共享，发展远程医疗、智慧养老；不断创新数字生活场景，建设智慧社区、智慧商圈，推广数字支付、智慧出行等应用。

专栏：“十五五”期间科技创新重点项目

高阳纺织（毛巾）产业集群基于差异化色纺交叉融合的生态抗菌产品开发关键技术攻关，基于超氧自由基的棉织物常温无碱前处理技术，基于生物基PLA绿色材料纺织关键技术。

第五章 坚持扩大内需战略基点，加快融入新发展格局

立足高阳优势，抓住特色产业转型和民营经济蓬勃发展的有利契机，大力提振消费、扩大有效投资，积极深度融入并服务全国统一大市场，推动投资于物和投资于人深度融合，释放高阳特色产业活力、消费潜力。

第一节 大力提振消费

一、切实增强消费能力

加强职业技能培训，提升劳动者就业创业能力，拓宽居民收入渠道，增加居民经营性收入和财产性收入。持续强化社会保障体系建设，完善基本养老保险、基本医疗保险等制度，减轻居民在养老、医疗等方面的后顾之忧，进一步释放消费潜力。落实带薪休假制度，鼓励单位和职工将带薪年休假与传统节日相结合，破解“集中式长假”问题；鼓励带薪年休假与小长假连休，实现弹性错峰休假，提高人民生活质量和幸福感。

二、有效提升传统消费

深入实施提振消费专项行动，提高购物、大宗产品等传统实物消费水平，合理增加公共消费。加快城市商圈建设，打造潮购街区等沉浸式消费空间。加快“保定礼物”产品开发，推动外来消费品牌和知名本土品牌联动发展，打造一批特色消费标志性品牌，增加高品质消费产品供给。优化直播经济发展环境，促进线上线下深度融合，以现代纺织产品为依托，建设一批网络直播、物流、仓储等融合发展基地。引进和培育 MCN 机构，打造直播电商产业集群。积极发展跨境电商，引入跨境电商线上综合服务平台，招

引电商服务机构，加快培育新型专业市场，打造专业化、中高端、特色化产品集散地。大力发展餐饮住宿、家政服务、养老托育、文旅、体育、教育培训等服务消费。聚焦好标准、好设计、好建造、好建材、好物业、好样板，加快建设“好房子”，满足多样化住房需求，强化便民服务供给，促进住房消费。

三、积极培育新型消费

扩大新型服务消费，鼓励个性化消费，培育新产业、构筑新业态、发掘新的商业模式。抓好传统假日、购物旺季，适时开展促消费活动。推动“柔软市集”多业态融合消费场景提档升级，加强与其他消费场景的互促互动，融合共荣。推动大型综合商超、便利店等业态线上线下消费深度融合，推动场景化、体验式消费模式。加强特色赛事活动，促进体育消费增长。紧盯首发经济、低空经济、银发经济，深入挖掘消费潜力，打造商旅文体健展多业态融合的服务消费新场景，形成消费新增长点。

四、持续改善消费环境

完善扩大消费长效机制，健全流通和售后服务体系，完善个人信息保护和消费后评价制度，扩大节假日消费。加强消费质量和消费市场秩序线上线下一体化监管，探索“一业一查”综合监管新模式，提升跨部门“双随机”监管效能，推广消费维权服务站建设，畅通消费者维权渠道，加大消费者权益保护力度，打造品质消费品牌。持续深化商务领域安全生产隐患排查治理，实现重点场所智能化监控全覆盖。

第二节 扩大有效投资

一、完善投资机制体制

建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，适当扩大用作资本金的领域规模比例，研究探索建立“上级资金+债券资金+财政投入+市场化融资”的多元化筹资机制，构建完整闭环的资金拼盘。鼓励支持民间资本参与乡村振兴、交通、水利、市政、能源、现代服务业、社会事业、绿色低碳产业、新型基础设施等领域建设。完善和充实扩大盘活存量资产清单，积极引导民间资本参与资产盘活，探索资产升级改造、定位转型、特许经营、综合开发等资产盘活路径。

二、持续优化投资结构

在持续交通、能源、水利等基础设施投资的同时，聚焦关键核心技术攻关、数字化智能化绿色化转型新型基础设施建设、传统基础设施提质升级、乡村全面振兴、公共服务体系建设等重点领域，推动有效投资持续扩大，着力提高投资质量和效益。

三、强化项目谋划实施

突出抓好城市地下管网及设施建设、社会公共服务、农林水利、生态环保等领域项目优选工作，加大项目谋划和储备力度。围绕国家急需、科技创新、未来产业、专精特新、新质生产力等领域，谋划一批支撑能力大、带动作用强、能补短板的大项目，增强发展后劲。加强重大工程项目管理，动态完善续建、新开、储备三个项目清单，完善配套政策，健全推进机制，强化要素保障，推动项目加快实施、尽早落地。

第三节 积极深度融入并服务全国统一大市场

一、推动市场基础制度规则统一

构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，严格落实“全国一张清单”管理模式，优化新业态新领域市场准入环境，全面开展市场准入效能评估。维护统一的公平竞争制度，加强公平竞争审查刚性约束，进一步规范不当市场竞争和市场干预行为，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。健全统一市场监管规则，加强行政裁量权基准制定和管理，强化统一市场监管执法，提升市场综合监管能力和水平。深化“双盲”评审改革，升级公共资源交易全要素支撑体系。落实统一的产权制度，强化知识产权保护和转化应用，落实统一规范的涉产权纠纷案件执法司法体系。扎实推进“守护知识产权”专项行动，完成非正常专利申请劝退工作，保障市场经济健康发展。

二、营造健康可持续的市场秩序

综合整治“内卷式”竞争，常态化开展反不正当竞争执法检查，加强产品质量监管，营造优质优价、良性竞争的市场秩序。加大对虚假宣传、商业贿赂、侵犯商业秘密等不正当竞争行为的打击力度。强化行业自律，引导企业树立正确经营理念，自觉遵守市场规则，推动市场从低水平价格竞争向高水平质量竞争转变，促进市场健康可持续发展。

三、健全公平有序社会信用体系

以信用体系建设与交易环境规范为核心，健全制度机制、强

化协同联动，紧扣全国统一大市场建设要求，营造公平竞争的发展生态。创新社会信用体系建设，立足健全社会信用体系战略部署，构建覆盖企业、自然人、社会组织的全维度信用主体数据库，实现信用信息“一网归集、全域共享”。健全协同化信用修复机制，畅通“信用纠错”便捷通道，为失信主体提供规范修复路径。聚焦政务服务、市场监管、民生消费、产业发展四类领域，打造高频信用应用场景，推动信用从“监管工具”向“服务资源”转变，让守信主体享受审批容缺、优先办理等激励红利。到 2030 年，形成“覆盖全面、场景丰富、标准统一、修复顺畅”的县级智慧信用体系品牌，为打造市场化法治化一流营商环境提供坚实保障。

第六章 坚持进一步全面深化改革，增强高质量发展动力

牢牢把握进一步全面深化改革的重大原则，以制度创新为核心，发挥经济体制改革牵引作用，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，不断壮大民营经济，深化国资国企改革，优化营商环境，深化重点领域改革，持续释放改革红利。

第一节 发展壮大民营经济

一、促进民营经济发展壮大

完善促进民营经济发展壮大机制，把民营经济作为发展的“主力军”，优化民营经济发展环境，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。加大政策扶持力度，在融资补贴、项目申报等方面给予倾斜，解决企业融资难、融资贵问题。建立健全民营企业权益保护机制，依法保护民营企业产权和企业家权益，为民营企业发展营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境。加强民营企业信用体系建设，健全民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度，引导民营企业诚信经营，提升民营企业整体信用水平，促进民营企业健康发展。引导民营企业通过增资扩股、兼并重组、股权置换、股权转让等形式实施并购重组，打造龙头企业和“链主”企业。实行“无事不扰”诚信监管，规范入企检查。

二、保障资源要素配置公平

强化要素保障，完善土地、金融等配套支持政策，提升全要素生产率，降低企业综合成本。强化土地要素保障，优先保障重点产业用地需求，进行产业用地精准供给，盘活低效用地释放空

间潜力，优化用地服务提升审批效率，建立重点项目“绿色通道”。优化土地供应方式，保障民营企业合理用地需求，提高土地利用效率。强化金融要素保障，通过专项信贷产品精准对接、直接融资激励加码、供应链金融激活产业链等方式，降低融资成本；通过费用减免与贴息补贴、融资担保降费让利等方式降低融资成本，减轻企业负担；通过企业金融“管家”制度、金融配套服务升级等方式优化金融服务，提升服务效能；鼓励金融机构开发适合民营企业的金融产品和服务，拓宽民营企业融资渠道，降低融资成本。在能耗指标分配上，充分考虑民营企业发展需要，确保民营企业在能源要素使用上的公平性。支持中小企业和个体工商户发展，落实市场准入负面清单制度，降低准入门槛，保障民营企业公平获得生产要素和公共服务资源。

三、建立优质企业培育机制

建立优质民营企业梯度培育机制，实施“幼苗—雏鹰—骨干”培育计划，形成“大企业引领、中小企业配套”的产业生态。优化民营企业服务，建立“一企一策”帮扶机制，维护民营企业合法权益。引导民营企业建立现代企业制度，完善治理结构和管理制度，健全风险防控机制，提升科学决策能力和经营管理水平，加强事中事后监管。鼓励中小民营企业推进技术模式、管理模式和商业模式等创新。支持符合条件的民营企业“小升规”，培育县域特色产业集群“领跑者”企业。

四、放大行业商会纽带作用

鼓励行业协会、商会在支持服务中小企业发展方面发挥积极

作用。行业协会、商会可通过搭建交流合作平台，促进中小企业间的资源共享与优势互补，推动产业链上下游企业协同发展。组织专业培训与咨询服务，为企业提供市场动态、政策解读、技术指导等方面的支持，助力中小企业提升经营管理水平和创新能力。积极反映中小企业诉求，推动政策制定更加贴合企业实际需求，营造良好的发展环境。鼓励行业协会、商会开展行业自律，制定行业规范和标准，引导中小企业诚信经营、规范发展，维护市场秩序和公平竞争环境。

第二节 深化国资国企改革

一、推动业务结构升级

推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。推动鼎诚、兴阳、润阳功能定位与业务结构升级，兼顾“保民生、强基础”“提效益、强市场”两项标准，在控制成本与提升服务质量的前提下，允许通过市场化并购、参股等方式拓展业务，推动资源资产化、资产资本化、资本证券化进程。

二、建立市场化经营体系

有效发挥国有资本投资公司产业投资功能和运营公司资本运作功能，打破传统“重投资、轻运营”的发展模式，推动国有企业从“输血型”向“造血型”转变，完善“整合资产—市场化融资—产业培育—资产增值”城市投资建设运营机制，增强国有资本运营能力。探索推行国有企业经理层成员任期制和契约化管理，明确“权责利”匹配机制，避免“平均主义”“论资排辈”，针对核心技术岗位、管理岗位，探索“超额利润分享”“项目跟投”等中长期激励方式。

三、提高国有资产管理水平

推进国有资产均衡配置，根据社会经济发展水平适时更新资产配置标准，合理调配使用资产，严格按照标准配置，提高资产使用效率。推动国有资产“阳光化”运作，完善国有资产交易制度，所有重大资产处置、股权转让、项目投资等事项，均通过公共资源交易平台公开进行，引入第三方评估机构、法律顾问，确保程序合规、价格公允；建立国有资产信息公开平台，定期向社会披露国有企业财务状况、经营成果、重大决策，接受公众监督，确保国有资本在市场化运作中“不流失、不脱轨”。

四、强化党政领导与监管导向

加强国有企业党建引领，将党的领导贯穿国有企业改革发展全过程，确保国有资本始终服务于县域战略目标。加强国有企业党组织建设，推动党建与生产经营深度融合，以党建引领企业高质量发展。

第三节 持续优化营商环境

一、落实系列改革举措

严格执行优化营商环境系列改革举措，加强事中事后监管。完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的监管机制。制定年度抽查计划和清单，深化部门联合抽查，推广扫码检查，强化结果公示与应用。加强经营主体年报宣传引导与信用修复服务，规范经营异常名录管理。依法清理长期停业未经营企业，查处无照生产经营行为，维护公平竞争秩序。强化统筹协调机制，规范涉企执法检查行为，推行跨

部门联合执法。共同制定优化营商环境的综合性政策文件，共同做好涉企重大政策进行前期协调和合规性把关。严格规范执法行为，对侵害企业利益等行为严厉打击，切实维护企业合法权益。组织推进竞争政策实施，指导实施公平竞争审查制度。聚焦突出问题，开展重点领域反不正当竞争专项执法行动，严厉打击违法行为。加强广告合规指导，组织培训，推广使用“广告合规咨询服务平台”，提升经营主体合规经营水平。

二、深化“高效办成一件事”

全面深化“高效办成一件事”改革，立足有效市场和有为政府相结合原则，在落实国务院重点事项工作基础上进行事项拓展外延，推动改革从“通用场景”向“县域特色场景”延伸、“一件事”向“一类事”突破。持续深化工程建设审批制度改革，以“数据共享、流程优化”为关键抓手，立足数字政府建设与全要素生产率提升要求，推动工程建设审批与产业升级、重点项目需求深度契合；全面落地“竣工联合验收”“纺织产业一类事”等改革任务，实现“一次申请、联合办理、限时办结”；针对新能源、产业升级等重点项目，建立“绿色通道+专项服务专班”机制，在项目筹备阶段提前介入，提供政策咨询、材料预审、流程指引全流程服务；依托跨部门数据共享平台，打通审批环节数据壁垒，简化审批流程，构建“事前指导-事中高效-事后跟踪”全周期审批服务体系，助力项目快速落地投产，为畅通国内大循环提供支撑。

三、完善政企常态化沟通对接机制

完善政企常态化沟通对接机制，构建良性互动的亲清政商关

系。加强政策宣传解读，编制惠企政策“一码通”“明白卡”，推动政策“免申即享”“直达快享”。开展常态化监测，定期对重点领域、窗口单位进行明察暗访和满意度调查。建立观察点制度，直接听取经营主体诉求，实时感知营商环境温度。畅通问题反馈渠道，整合利用好“12345”热线、营商环境投诉平台等渠道，建立涉企问题统一受理、分类转办、跟踪督办、反馈评价的闭环机制。畅通维权渠道，切实保护消费者合法权益，营造安全放心的消费环境。

第四节 深化重点领域改革

一、推进财税体制改革

深化财税体制改革，提升治理能力和水平。持续深化零基预算改革，打破支出固化格局，一切支出以实际需求和工作绩效为依据；强化项目库管理，做实做细项目储备，提高预算编制质量；推进预算公开，拓展公开范围，细化公开内容，创新公开方式。充分利用行政事业单位资产管理系统，逐步实现资产配置—使用—处置的全程动态监管，为单位预算、资产调配提供数据支撑。

二、深化投融资改革

加大信贷投放力度，落实续贷政策和中小微企业融资协调机制，降低融资成本。探索建立政府性融资担保体系，通过资本金补充、风险补偿、担保费补贴、业务奖补等方式对政府性融资担保机构给予支持，引导政府性融资担保机构扩大业务覆盖范围、合理厘定担保费率，为民营经济组织融资提供增信服务。探索设立政府投资基金，合理确定存续期，发挥基金跨周期和逆周期调

节作用。完善支持民营企业上市的工作机制，搭建全周期培育服务平台，为民营企业上市提供支持。筑牢金融安全防线，常态化开展非法金融风险排查整治，聚焦虚假理财、非法吸存等乱象精准防控。加大宣传力度，线上线下同步发力，普及防非常识，筑牢全民风险防线。深化工程建设项目审批制度改革，优化政府投资项目决策和实施程序，加强项目事中事后监管，提升政府投资管理水平。

三、形成各领域改革合力

统筹推进民生、治理、生态等各领域改革，形成改革合力，持续释放发展动能。在民生领域，聚焦教育、医疗、养老等关键环节，加大改革力度，提升公共服务供给质量与均等化水平，让改革成果更多更公平惠及全体人民。在治理领域，创新治理模式，完善治理体系，运用数字化、智能化手段提升治理效能，构建共建共治共享的社会治理格局。在生态领域，深化生态文明体制改革，健全生态环境保护修复制度，完善生态补偿机制，推动经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生。

第七章 扩大高水平对外开放，实现更高水平合作共赢

坚持“引进来”和“走出去”相结合，加大招商引资力度，支持发展跨境电商等新兴业态，建设高能级开放平台，促进更大范围、更宽领域、更深层次开放，形成高水平对外开放新格局。

第一节 加大招商引资力度

一、深化产业招商

以产业链“全景画像+精准匹配”为核心，围绕现代纺织、农机装备、电力装备三大产业的“研发设计—核心生产—配套服务—市场拓展”全链条，梳理产业链关键缺失环节与高端环节，分产业绘制“产业链图谱、技术需求图谱、目标企业图谱、空间布局图谱”，形成“一产业四图谱”的招商地图。通过“图谱导航”明确招商方向，聚焦产业链关键环节、技术瓶颈、空白领域，定向对接重点区域的龙头企业、科研机构，推动产业从“规模扩张”向“质效提升”转变。围绕生物医药、数字经济、新型能源、低空经济等战新产业领域，瞄准产业发展趋势，聚焦关键环节，积极开展定向招商。

二、组建专业招商团队

打造一支具备“产业研究能力、项目对接能力、政策运用能力、风险研判能力”的复合型招商队伍。按照传统产业、战新产业、现代服务业三大版块，形成“一版块一专班，一专班一策略”招商总体格局，同步围绕总体招商格局，组建政策研究小组、商务服务小组、国际招商小组等专项支撑小组，充分利用好外交部挂点帮扶等优势，实现招商工作高质量推进。

三、创新招商引资方式

通过线上线下联动、多元模式创新，构建“精准化、专业化、多元化”的招商引资新体系。搭建高阳招商云展厅、开展“靶向式”线上对接，持续强化线上“云招商”数字平台。通过积极参与国家级、区域性展会，举办高阳特色主题经贸活动等方式，持续深耕线下场景化招商活动。建立“产业链招商大使”机制、打造“企业朋友圈”招商平台，激活高阳本土企业“链主”效应，开展“以商招商”。通过签约“智库型”招商合作伙伴等方式借力专业机构资源，开展委托招商。通过推进“飞地招商”招商、深化“政银企”联动招商、开展“亲情招商”“乡情招商”等方式构建协同共赢生态，开展合作招商。

第二节 支持发展跨境电商

一、培育特色产业外贸业态

深入实施“冀货出海”拓市场行动，支持企业发展跨境电商、市场采购贸易等新模式，促进“跨境电商+产业带”融合发展。深化国际交流合作，鼓励企业参加国内外知名展会，组织企业赴“一带一路”沿线国家和地区开展经贸对接活动。拓展拉美、东盟、中东等新兴市场，扩大毛巾、毛毯等特色产品出口规模。持续强化与国家级行商会合作，拓展营销网络，提升国际市场竞争力。

二、建立外贸综合服务平台

为企业提供报关报检、物流配送、融资结算等一站式服务。开拓东盟、中东、非洲等新兴市场的同时，丰富进口商品品种，培育进口品牌，增加进口占比比重。加强外贸数据分析，促进数据回流。推广应用全省跨境电子商务线上综合服务平台，支持符

合条件的银行和支付机构凭交易电子信息为跨境电子商务企业提供安全、低成本的跨境资金结算服务。

第三节 建设高能级开放平台

一、深化管理体制机制改革

实施开发区升级行动，以“去行政化、强市场化”为核心，打破传统管理模式，构建高效灵活的开发区运营体系，提升专业化服务能力。推动管理架构转型，设立开发区“管委会+运营公司”双轨架构。建立市场化激励机制，对运营公司实行“营收利润+产业培育”双指标考核，探索设立“产业培育专项奖励基金”，对成功引入龙头企业、推动企业上市、培育“专精特新”企业的运营团队给予专项奖励，激发团队积极性。强化专业化服务能力，组建产业服务专班，为企业提供全生命周期服务，提升服务精准度。

二、完善园区基础设施配套

以“适度超前、功能完备、绿色低碳”为原则，补齐基础设施短板，优化园区环境品质，提升综合承载能力。推进交通网络、能源设施、环保设施等基础设施提档升级，完善开发区内部路网，打通园区与相关主干道的连接通道。统筹省级零碳园区建设，推进开发区分布式光伏项目建设，在标准厂房、停车场屋顶安装光伏板，配套建设储能设施，推广工业余热供暖等绿色供暖方式，构建“多能互补”的能源供应体系。搭建园区环境监测平台，实时监控大气、水质、噪声等指标，确保环保达标。优化综合服务中心、园区周边生态环境等公共服务设施。

三、着力提升园区亩均质效

以“盘活存量、优化增量、提升质量”为核心，通过市场化手段优化土地资源配置，建立“亩均效益”评价体系，制定涵盖亩均税收、亩均产值、研发投入占比、单位能耗、环保达标率等指标的亩均效益评价标准，按评价结果将企业进行分级，实行分类施策。推动低效用地盘活，通过协商收回、腾笼换鸟、协议转让等方式盘活土地，对亩均效益低但有转型意愿的企业，引导其通过“厂房出租、合作经营”等方式引入产业链配套企业，提升土地利用效率，实现“存量变增量、低效变高效、空间换产业”，策划并实施县域特色产业集群、产城融合发展、全域土地综合整治等项目，支撑产业发展。

四、创新培育未来产业场景

以“前瞻布局、场景驱动、生态培育”为路径，聚焦未来产业，推动开发区从“传统制造”向“创新驱动”转型。围绕低空经济、数字经济等产业建设未来产业创新平台，通过举办赛事等方式，推动科技成果在开发区转化落地，不断丰富高阳新质生产力应用场景。

专栏：“十五五”期间对外开放重点项目

电商直播产业园标杆化建设，外贸综合服务平台，跨境电商线上综合服务平台。

第八章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，促进城乡融合发展，不断提升农业综合生产能力和质量效益，高标准推进宜居宜业和美乡村建设，持续拓展增收共富渠道，为扎实推进乡村全面振兴、加快建设农业强国贡献力量。

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

一、严守粮食安全底线

实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实粮食安全党政同责，强化政府储备粮公共属性，积极推广应用绿色储粮与信息化、智能化技术，推动储备管理提质增效。强化储备粮监管，确保数量真实、质量良好，储存安全。落实耕地保护责任，改善粮食生产基础设施条件，确保粮食播种面积稳定。深入实施粮油作物大面积单产提升行动，稳定小麦生产，优化品种结构与品质。加强种质资源保护利用，推进育种创新，建设现代种业体系，打造小麦种子繁育基地。结合实际调优种植结构，在易涝农田大力推广高粱、油菜种植。对已建成高标准农田项目区开展“回头看”，补齐基础设施短板。优先在永久基本农田、粮食生产功能区集中连片推进建设，避免“碎片化”。健全管护机制，明确主体与责任，落实管护资金，形成“多元投入、建管并重”的长效格局。在小王果庄镇实施旱浇涝排工程，制订灌溉排水方案，改善排水系统模式，实现农田旱能浇涝能排。

二、加快发展现代农业

全面创建高阳基础农业提质、特色农业增效、优势农业扩能

集群。创建基础农业提质集群，围绕粮食作物，推动“产购储加销”相关业态。创建特色农业增效集群，围绕预制菜、果品果蔬、中草药、都市农业等产业链，联动基础农业集群，推动“种养加一体化”“农康旅融合”相关业态。创建优势农业扩能集群，围绕制种育种、农机装备、浅埋滴灌、畜牧制药等产业链，联动基础农业集群，推动“科工贸服”“标准、认证、交易、结算、博览”相关业态。优化特色产业布局，加快发展高端设施农业、精品农业，持续发展蔬菜、瓜果、中药材、花卉等特色产业。发挥规模种植户示范作用，推动设施农业提档升级，保障京津蔬菜有效供给。稳定生猪、奶牛传统养殖，适度发展驴、马等特色养殖，合理调控养殖规模。打造生猪、驴全产业链，带动中小养殖户协同发展，重点推进驴肉深加工产业链项目，打造高阳品牌。

三、打造高标准示范园

强化农业科技支撑，依托农业科技资源，建立农业全产业链技术支撑体系，持续培育现代农业园区，组织申报市级、市级精品及省级园区。鼓励园区在优质红薯、林果、中药材基础上，新增苗木、花卉、食用菌等产业，强化示范引领作用，积极发展功能性农产品、大健康功能性产品等附加值较高的产品，探索建设调味菜现代农业产业园，整合县域范围内已有农产品，补齐短板，带动全县特色产业发展，以产业园为载体推进与京津深度互动。

四、培育壮大龙头企业

以培育壮大农业产业化龙头企业为突破口，巩固提升现有企业，依托农业产业化联合体，完善全产业链经营，支持开展技术

改造和品牌创建，支持建设规模化原料基地，提升农产品加工增值能力，鼓励企业引进先进加工设备，改造升级贮藏、保鲜等设施，提升农产品附加值和市场竞争力，培育新的潜力企业。培育壮大高阳农业品牌，指导经营主体申报市级优秀品牌、绿色农产品认证。

五、做优现代农业服务

发展农业生产性服务业，构建“全链条覆盖”的农业生产性服务体系。夯实产前服务，进行精准化供给，降低生产门槛，强化农资统配服务、种植规划服务力度。强化产中服务，进行专业化托管，提升生产效率，进一步推广全程机械化托管、绿色生产服务。延伸产后服务，加强一体化支撑，提升产品价值，强化仓储加工服务、物流配送服务。打造“三链融合”的服务赋能模式，依托特色产业，强化专属服务，推动服务链与产业链融合，发挥庞口镇农机装备产业集群优势，推动“农机销售＋维修保养＋操作培训”一体化服务，实现“农机服务本土化、专业化”。强化科技赋能，提升服务能级，推动服务链与创新链融合，优化现有数字农业平台，强化“智能检测＋精准指导＋市场预警”功能，推动数字农业服务升级。完善联结机制，保障农户收益，推动服务链与利益链融合，创新推动“保底收益＋按股分红”“服务收费＋利润返还”等模式，强化服务主体与农户利益联结。

六、健全质量安全监管

健全农产品质量安全监管体系，加强农产品质量追溯管理，确保农产品质量安全可靠。完善农产品质量安全检测机制，定期

开展农产品质量安全抽检，对不合格产品及时进行追溯和处理。强化基层农产品质量安全监管队伍建设，充实基层监管力量，提升监管人员的专业素质和业务能力。鼓励社会力量参与农产品质量安全监督，畅通投诉举报渠道，对举报属实的给予奖励，形成多元共治的良好局面。加强农产品质量安全宣传教育，提高生产者和消费者的质量安全意识，营造全社会共同关注农产品质量安全的良好氛围。

第二节 推进宜居宜业和美乡村建设

一、打造宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，以建设高阳县“戏韵红土、和美纺乡”省级和美乡村重点片区为抓手，构建“两轴、三核、三组团”空间结构，培育“戏曲＋”“红色＋”“田园＋”“工业＋”四大文旅融合业态，进一步优化省级和美乡村建设精品线路布局。持续推进村庄人居环境整治，确保所有村庄达到洁美延展村标准以上。加大示范带（区）培育力度，推动省级和美乡村达90个，构建全域和美、全域振兴格局。

二、推进城乡基础设施一体化

推进城乡基础设施一体化规划建设管护，加强农村道路、供水、能源、信息、物流等基础设施建设，实现城乡基础设施互联互通。深入开展村庄清洁行动，推动农村生活垃圾有效处理，扎实做好农村改厕，不断提升农村人居环境。持续开展农村生活污水治理，提高农村生活污水治理率。加强农村黑臭水体动态排查和整治，实现动态清零，改善农村水生态环境。推进农村“四好农

村路”建设，提升农村公路通行质量和服务水平。

三、健全乡村治理体制机制

全面加强基层治理，坚持党建引领与群众主体相结合，健全共建共治共享机制，加强农村基层党组织建设，选优配强村党组织带头人，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，继续推进移风易俗，完善村规民约，破除陈规陋习。激发群众参与乡村建设的积极性、主动性、创造性，打造乡村治理共同体。加强农村法治宣传教育，提升农民法治素养。总结全国村级议事协商试点经验，健全乡村矛盾纠纷多元化解机制，及时有效化解各类矛盾。

第三节 持续拓宽增收共富渠道

一、推动农村产业融合发展

推进产业融合发展，因地制宜发展种植引领型新业态、加工引领型新业态、消费引领型新业态，推动一二三产融合发展，加强粮食作物、经济作物、特色作物、特色养殖原料供给，带动初加工、精深加工、循环利用、预制加工、特殊工艺制造等二产环节，广泛发展文创体验、农业观光、农业科普、农事体验、田园养生、田园度假、特色采摘等业态。

二、盘活资源带动农民增收

盘活农村集体低效土地、房产等闲置资源，发展壮大村集体经济，为乡村建设提供坚实基础。通过整合闲置资源，加强土地流转的规范化管理，确保流转过程公开、公平、公正，保障农民的合法权益。持续推广村党组织领办合作社，鼓励村集体经济组

织与农业企业、科研机构等开展合作，引进先进的种植养殖技术、农产品加工工艺和市场营销策略，提高农业生产效益。建立健全村集体经济收益分配机制，确保农民公平合理地分享村集体经济发展红利。

三、健全完善利益联结机制

健全完善利益联结机制，支持龙头企业与农民合作社、家庭农场通过签订长期稳定的购销合同、订单农业等方式，构建紧密的利益共同体，鼓励龙头企业以技术入股、品牌授权等形式，与农民合作社、家庭农场深度合作，共同开展农产品加工、销售等环节，提升农产品附加值。建立合理的利益分配机制，明确各方在产业链中的权益和责任，确保农民能够按照贡献获得相应的收益。发挥龙头企业的带动作用，加强产销对接服务，搭建线上线下相结合的农产品销售平台，拓宽农产品销售渠道。通过举办农产品展销会、推介会等活动，提高高阳农产品知名度和市场占有率。支持农民合作社、家庭农场与物流企业建立长期合作关系，降低农产品运输成本，提高流通效率，进一步保障农民在产业链中的收益。

四、提升农民就业创业能力

强化技能培训和创业扶持，强化人才队伍建设，构建“科技特派员＋大学生职业经理人＋业务骨干＋龙头企业＋职业农民”“五位一体”人才模式，开展农民职称评定。鼓励申报博士农场，发挥高层次人才科研优势，促进科技创新与成果转化。培育数字经济人才，推动农业数字化转型，拓展职业经理人发展空间。优化高

阳县数字农业平台，开展常态化培训，整合服务主体资源上线。常态化开展“村支书带货”等活动，拓宽销路并提升产品溢价，提升农民职业技能水平和就业创业能力，促进农民就地就近就业创业。

五、建立防止返贫致贫机制

统筹脱贫巩固与乡村振兴实现工作重心从巩固拓展脱贫攻坚成果为主向“巩固+振兴”并重转变，增强防止返贫致贫对象内生动力。建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，完善农户自主申报、基层日常排查、部门大数据预警机制，运用信息化手段实现精准识别与动态清零，统筹安排使用好常态化帮扶资金，确保常态化帮扶资金更加聚焦农业产业发展方向、县域特色主导产业。强化产业就业帮扶，保障常态化帮扶资金投入，开展“订单式”技能培训。完善防贫保险与民生政策，推广以奖代补模式，引导群众自主发展，切实增强防止返贫致贫对象内生发展动力。

专栏：“十五五”期间农业农村重点项目

东留果庄村－边渡口改建工程，石家庄村－边渡口（南段）改建工程，高阳县2026年农村公路大中修工程，小麦、玉米一年两熟浅埋滴灌高效节水灌溉，今玉食品公司鲜食玉米改造提升项目，嘉丰生猪养殖屠宰冷链仓储及熟食加工项目，伏羲农场项目，庞口耕缘驿市、边家务职业农民培训中心暨高阳县农产品展示中心，河北醇驴肉制品有限公司驴肉深加工产业链项目，高阳县“戏韵红土·和美纺乡”和美乡村重点片区，匠领云厨驴肉深加工产业链项目。

第九章 深入推进以人为本的新型城镇化，加快推动城市高质量发展

加快推进以人为本的新型城镇化建设，促进城乡深度融合，将城镇化作为释放核心内需潜力、激活关键发展动能的重要支撑，让高阳人民共享现代化品质生活。

第一节 打造现代化人民城市新样板

深入践行人民城市理念，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，打造新潮涌动的创新活力之城，坚定“京津冀城乡融合发展示范区、京雄保时尚消费优选地、环雄安现代产业承载地”城市功能定位，深化城乡融合、做强产业支撑、创新消费场景。打造乐享安居的宜居生活之城，着力打造好房子、建设好小区、营造好社区、塑造好城区。打造蓝绿交织的美丽生态之城，持续强化污染防治、提高生态品质、推动低碳转型。打造坚实可靠的韧性安全之城，持续织密风险防控网、提升应急处置力、压实安全责任链。打造底蕴深厚的文明典范之城，大力抓好文明风尚培育、深化城市文脉传承、增强公共文化供给。打造便民惠民的智慧高效之城，持续聚力设施提档、服务提效、治理提质，提高城镇集聚承载能力，加快构建新型城镇化，努力把高阳建设成为经济厚实、城乡协调、文化彰显、生态宜居、普惠共享的现代化人民城市新样板。

第二节 持续推进城市更新行动

一、推动“设施更新”

填补基础设施短板，大力完善城市给水、排水、燃气、供热、

通信、电力等基础设施，加快老旧管网改造，有序推进各类架空线入廊。加强污水处理设施、垃圾处理设施、公共厕所、应急避难场所建设，提高基础设施承载能力。完善服务设施体系，统筹规划建设基本商业网点、医疗卫生、教育、科技、文化、体育、养老、物流配送等城市公共服务设施，不断提高服务水平。优化存量空间，展现新面貌。

二、推动“功能更新”

划定城市更新重点区域，植入完整社区理念，以低效工业用地、城中村、老旧小区、公共中心地区为重点更新对象，通过功能置换、综合整治等方式，推进城市更新。坚持城市体检先行，将体检中发现的问题短板作为城市更新的重点。针对老年人日常生活、护理等需求，重点围绕居家老人厨房、卫生间、卧室等应用场景，加大适老化、无障碍改造产品和服务供给。开展低效工业用地整治，对零散工业用地进行整合，推动工业用地向规划产业园区内集中集聚，腾挪产业发展空间，根据规划功能分区进行规划布局。对规划产业园内的低效工业用地进行盘活，加快推动产业调整和功能置换，鼓励老建筑改造和再利用，优先将旧厂房用于公共文化、公共体育、养老和创意产业。整体提升土地利用效率，优化土地资源空间布局，促进城市更新和高质量发展。注重历史文化保护与传承，挖掘城市历史文脉，对古街巷、老建筑等进行活化利用，融入现代元素，打造兼具历史记忆与时代气息的特色街区。对零散地块等剩余空间进行创意改造，建设口袋公园、街角游园、健身场地等公共空间，丰富市民生活场景。

三、推动“自主更新”

鼓励群众自发进行城中村和老旧小区改造，通过产权不变、单元推进、群众决策等方式，增加公共服务空间，实现村集体增收，构建“政府引导、群众主体、社会参与”的共治格局，形成“小投入、大更新”的良性循环。遵循政府主导和市场运作相结合、属地负责与统一管理相结合、严格规划与尊重民意相结合、综合改造与配套建设相结合、让利于民与保障开发企业权益相结合、旧村改造与文物保护相结合的原则，“一区一策”引导老旧小区改造，补齐配套设施和人居环境短板，深度挖掘小区内空间资源，整合小区周边零星碎片化土地，在老旧小区内及周边健全社区养老、托幼、医疗、停车场、健身休闲、文化、应急救援站等公共服务设施，完善菜市场、便利店、日间照料中心等社会服务设施，加强小区绿化，改善小区居住环境，方便居民生活。推动老旧小区等薄弱区域物业管理全覆盖、无死角，提升物业服务专业化、精细化水平。

第三节 提升城市安全韧性

一、构筑城市安全预防体系

以“五大工程”构筑城市安全预防体系。推进安监治理提效工程，持续动态更新全县安全生产监管台账，持续推进中小微企业标准化创建，明确重点行业领域风险点位及针对性管控措施；建立常态化联合执法机制，着力解决企业具体问题。推进智慧应急攻坚工程，应用人工智能、大数据等技术，构建全县统一的应急管理信息系统，实现风险隐患“早识别、早预警、早处置”。推进

应急救援强化工程，加强专业队伍培训与演练，建立社会应急救援队伍，纳入统一调度体系。修订完善总体及专项应急预案，统筹组织联合应急演练，提升公众风险防范与自救互救能力。健全县乡二级应急物资储备网络，构建社会化储备与调运机制。推进基层能力提升工程，压实县、镇街两级防指牵头抓总责任，形成“统一指挥、快速反应、高效联动、合力应对”的防汛防台格局，推动权责一致的责任体系落地。优化县级应急指挥部建设，推进镇街应急指挥部全覆盖，形成互联互通的指挥体系。推进宣教培训多元工程，规划并建立新媒体宣传矩阵，常态化开展多种形式的安全宣传与安全科普内容；统筹政府部门、社会宣传资源等力量，开展“五进”个性化活动，推动企业和社区形成浓厚安全文化氛围。

二、提升城市排涝防涝能力

探索极端天气治理体系，强化城市生命线建设，加速推进城市排水防涝治理工程，建立合理的雨水排除和综合利用系统。加强河渠水系、雨水管网及泵站等工程建设，开展城区积水点、易涝区治理，实现防洪防涝安全和雨水资源综合利用的目标。城区建设融入海绵城市建设理念，利用坑塘、环城水系、排涝连接渠，建设初期雨水收集和净化设施，减少对水体的污染，建设雨水调蓄设施，提高雨水资源利用效率，提升城市排水防涝能力。

三、提升综合防护和应急抗灾能力

完善抗震避难设施。利用公园绿地、体育场馆、各种学校等空旷地及地下空间，布局建设合理的避难场所及避难通道，形成就地避难、就近避难、步行避难的分级分类疏散系统。构建分级

疏散救援通道体系，高效连接避难场所、应急物资储备库和调配站等应急设施。

保障人防工程建设。贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，坚持人防建设与经济建设协调发展，与城市建设项目相结合。以人员掩蔽工程为主、医疗救护和专业队工程为辅、配套工程为补充，加强单建人防工程建设，依法依规推进防空地下室建设，推动构建布局合理、功能完备的人员防护体系。加强人防工程之间、人防工程与普通地下空间的互联互通，推动构建连片成网、四通八达的地下网络。

优化消防安全体系。按照立体综合、分级配置、共享集约的原则，构建“特勤－普通－小型－微型”四级消防站体系。城区规划布局特勤消防站1座，普通消防站4座。在人员密集、辖区特色产业聚集区规划建设小型消防站；在消防重点单位、老城片区、街道和社区设置微型消防站。优化路网结构，构建安全便捷的消防通道体系。加强政府专职消防队建设，加强消防通信全域化保障，高标准配置消防救援力量和装备。

强化公共卫生安全保障体系。以县疾控中心为指导，以县医院、县中医医院、县妇幼保健院等县级综合医院为主体，高标准建设城市卫生防控设施。加强公共卫生预案建设，切实提升应对公共卫生突发事件的能力和医疗服务水平。

四、完善地下管网系统

完善地下管网系统，统筹推进城市燃气管网以及排水、供热老化管网更新改造，健全常态化管护机制，确保设施运行稳定安

全。构建“一张网、多气源、互联互通、功能互补”的天然气供应保障系统。规划高陶路次高压管网，引入高阳—保定—徐水天然气输配管道。城区西北角处及蒲口镇境内设调压站，作为县城西侧主城区及周边第二气源，保障全县天然气稳定供应。完善清洁环保的供热系统，发展地热、燃气供热、水源热泵供热。

五、优化智慧城市平台

推动智慧城市平台正常运营，整合城市运行数据资源，实现城市运行状态的实时监测和动态分析。强化部门间的数据共享与业务协同，提升城市治理的精细化、智能化水平，确保在面对各类城市治理难题时能够迅速响应、高效处置。多领域、多层次引入先进的人工智能算法和大数据分析技术，优化系统功能，匹配工作需要。对城市运行管理服务平台采集的数据进行深度挖掘，为城市规划、交通管理、环境监测等提供科学决策依据。建立城市运行风险预警机制，打通城市治理堵点痛点，提前发现潜在的安全隐患和问题，及时采取预防措施，将城市治理从被动应对转变为主动防控。

第四节 积极推动城乡融合发展

一、健全城乡交通结构

健全“县域公交＋外部高速＋内部快速＋区块连接公路”的便捷交通结构，实现对外联动协同的交通设施一体化建设。加快与雄安新区的联系通道建设，强化与周边区域的联系互动，全面融入京雄保一体化发展。依托并整合路网和公交、物流枢纽设施，促进各种交通方式从分散、独立发展转向一体化发展。

二、合理配置城乡要素

加快建立有利于城乡人才、资本、土地等要素充分流动并合理配置的体制机制，建立健全有利于城乡基础设施一体化发展、城乡基本公共服务普惠共享的体制机制。建立健全有利于工商资本投向乡村，促进农村经济多元化发展的体制机制，加强新型农业经营主体与分散农户的利益联结，健全有利于农民收入持续增长的体制机制。全方位促进城乡在空间规划、产业布局、市场建设等方面的统筹，加大行政村（社区）干部工资的财政保障力度，提高基层干部积极性。

三、推进产业多维融合

推动产业引领、城镇支撑，以特色产业为核心，强化产业园区集聚效应，同步完善城镇居住、商业、公共服务等配套功能，实现产业发展与城镇建设同频共振。推动空间统筹、功能融合，打破产业园区与城镇“物理隔离”，统筹规划产业用地、居住用地、公共服务用地布局，推动产业园区从“生产型园区”向“产城综合体”转型，实现“工作、生活、休闲”一体化。不断强化中心城区、开发区“产城融合核心”功能，推动产城融合带打造，不断优化现有园区功能布局、完善园区基础设施与城镇衔接，提升服务产业能力，打造市场认可度高、区域竞争力强的特色产业基地。

四、推进“副中心”建设

以庞口镇和庞家佐镇为核心，实施集聚发展策略，强化城镇集聚承载能力，加快产业与创新要素集聚。庞口镇打造高端农机装备制造、专业交易物流小城镇。庞家佐镇打造高端科技电缆制

造、新型材料研发小城镇。持续完善基础设施和公共服务配套，提升承载能力与吸引力。鼓励发展特色商贸、文旅会展、低空经济等产业，形成与主城区功能互补、协同发展的格局，带动周边乡村共同繁荣。

专栏：“十五五”期间新型城镇化重点项目

高阳县城区排水防涝管网提升改造项目，高阳县第二地表水厂及配套管网建设项目，高阳县副中心管网配套建设项目，高阳县平安路（商贸大街－佟麟阁大街）管网配套建设项目，高阳县城区市政污水管网升级改造工程，高阳县副中心基础设施提升项目，高阳县治超非现场检测点建设项目。

第十章 激发文化创新创造活力，全面提升文化软实力

坚持以文润城、以文兴城，持续弘扬社会主义核心价值观，大力发展文化事业和文化产业，促进文旅体深度融合发展，建设文化高阳。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

一、弘扬社会主义文化

深化党的创新理论学习和宣传教育，完善“1+10+N”宣讲矩阵，结合党治国理政的生动实践和历史性成就，全方位、多层次开展对象化、分众化、互动化理论宣讲。以社会主义核心价值观为引领，发挥榜样示范作用，选树宣传身边好人、道德模范等先进典型，在全社会营造崇德向善、见贤思齐的社会风尚。围绕“红色高阳”“纺织之乡”“武术之乡”“北方昆曲发祥地”等主题，内外宣传联动，讲好高阳故事。

二、强化思想政治教育

加强和改进思想政治工作，做好企业、农村、机关和事业单位、学校、社区、新兴领域等各领域思想政治工作，提高科学化、制度化、规范化水平。推进校园文化建设、“马兰花开遍太行山”工程、劳动课程、系列知识竞赛和研学实践，针对性开展心理健康排查、梳理、辅导。

三、加强精神文明建设

深化群众精神文明创建活动，统筹推动文明培育，建好用好新时代文明实践中心，深入挖掘各行业各领域典型人物和事迹，策划推出系列短视频。组织开展村规民约故事讲述活动。创新文

明实践活动，精准了解群众诉求，立足为民办实事，围绕“一老一小”、志愿服务、文化传承开展各具特色的文明实践活动。持续做好文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，厚植文明底蕴、凝聚全民合力，争创全国县级文明城市。

第二节 大力发展文化事业和文化产业

一、强化文化遗产保护

加强历史文化资源保护，按照规定做好国家级重点文物保护单位布里留法工艺学校旧址、河北省文物保护单位李氏家族墓及8处县级文物保护单位的日常管理维护工作。强化楞严寺塔、旧城遗址、苏秉琦故居等未定级文物点的县级文物保护单位的筛选认定工作，同时积极申报国家级、省、市级文物保护单位。构建“一区多点”的历史文化保护格局。

二、推动非遗保护与传承

推动历史文化资源的合理利用，深化非遗保护传承，对纺织技艺、民间戏曲、传统饮食等本土非遗项目进行系统性梳理，支持非遗传承人开设工作室、非遗展示场馆与传习所，定期举办非遗技艺培训班、展览、展演、体验等活动，培育非遗传承新生力量。加强非遗旅游商品开发，推出具有高阳县特色的非遗旅游纪念品，提高旅游产品的文化内涵和附加值。开展县级非物质文化遗产评定工作，同时积极推荐市级、省级非物质文化遗产代表项目；推动非遗工坊建设，促进高阳历史文化传承，助力乡村振兴与民生改善。

三、加强公共文化服务供给

持续开展特色公共文化服务品牌，常态化开展文化惠民活动，增强馆校合作，开展更多群众喜闻乐见、具有高阳特色的各类文化活动。聚焦本土主题创作、打造文艺精品，引导文艺工作者深挖高阳历史文化资源开展创作；鼓励群众自编自导自演本土题材作品，营造积极健康、富有活力的良好文化生态。加大对基层文化设施建设的支持力度，为镇街综合文化站和村（社区）综合文化服务中心配备文化活动器材和设备，加强公共文化服务人才队伍建设，提高基层文化工作人员的专业素养和服务能力。

四、促进戏曲文化传承发展

实施戏曲传承工程，强化对珍贵戏曲资源的抢救性记录与系统性保护，建立档案库，同时注重活态传承，通过常态化授课、展演实践等方式，确保技艺不失传、文脉不断代。成立高阳县盖叫天京剧艺术团，在传承经典剧目的基础上，编排高阳特色戏曲剧目，创新演出形式，推动戏曲与旅游、教育、科技、创意产业等深度融合，拓展生存空间。聚焦高阳老调、河北梆子、河西村昆曲等剧种的核心价值与独特魅力，挖掘剧种历史渊源与文化内涵，通过精品创作、品牌活动、IP 开发等方式，打造“高阳戏曲”文化品牌。

五、打造高阳特色文化产业

讲好高阳故事，构建“文旅互促、数智驱动、产品提质”的文化产业发展格局，推动高阳文化产业向高质量迈进。深化文旅融合发展，以“文化+旅游”激活产业潜力，依托纺织文化、戏曲资源、红色历史等优势资源，推动文化场馆、产业园区向旅游目的

地转型，以文化赋能经济社会发展；打造统一的高阳文化IP，明确核心符号，合作推动文化IP融入糕点、毛巾、美食、工艺品等，提升消费吸引力。打造系列虚拟文旅IP，提升高阳知名度。强化对文化企业的支持力度，推动其深度融合高阳文旅资源开发特色产品，并助力优秀成果向外输出，引导文化传媒企业创作微短剧，鼓励企业组建专业创作团队，邀请文化学者、非遗传承人参与内容策划，推动更多优秀文化产品走出高阳。评选“高阳好礼”，持续打响城市礼物品牌，助推文旅与产业联动。

第三节 促进文旅体深度融合发展

一、构建文化旅游发展格局

整合、开发县域文化旅游资源，积极融入区域旅游格局，对接保定市、雄安新区旅游线路，科学规划文旅发展空间，形成“一个中心、三带联动、多点支撑”的全域文旅发展格局。打造巾巾乐道产业育城中心集文化展示、休闲娱乐、商业服务于一体的旅游集散中心。培育三大特色旅游带，即孝义河生态旅游带，串联孝义公园、龙湖公园、凤湖公园等景点，打造生态休闲廊道；沿纺织产业旅游带，以巾巾乐道产业育城中心为核心，串联部分纺织企业、非遗工坊，打造纺织产业体验廊道；红色文化旅游带，串联布里留法工艺学校旧址、高蠡暴动纪念馆、解秀梅事迹展览馆等红色景点，打造红色教育廊道。强化多点协同支撑，重点提升庞口农机博览园、庞家佐镇电力装备智造园、旧城高阳古城墙等特色点位品质，实现“点上出彩、线上串联、面上开发”，推动全域文旅协同发展。

二、丰富特色文旅产品供给

大力培育兼具文化特色，年轻化、沉浸感、互动强、数字化的文旅会展新业态，强化策划、管理、运营、推广等专业服务业态，结合新载体搭建构建消费、游览、体验、展览新场景，促进文旅会展产品不断更新迭代。创新系列文创产品开发，促进文创产业化和产业文创化发展。激活红色旅游资源，运用数字化技术打造互动体验项目，开发红色研学套餐、革命足迹寻访线路等产品。做强生态田园产品，打造亲子游、康养游、户外休闲等产品。以莘桥烧鸡等特色为核心，开发农旅融合产品，推出“采摘+品鉴+研学”田园体验线路。积极联动创意设计机构和设计院校，加速文创产品转化落地，打造一批各具特色的区域伴手礼和产业伴手礼。

三、推动文旅产业融合发展

以节庆活动为纽带，推动产业资源与文旅元素深入融合，构建多元化节庆品牌体系。重点培育标志性节庆IP，精心打造高阳文旅核心品牌，通过创意策划、全媒体传播，让传统节庆从“活起来”向“响起来”跨越。以“高阳文创+”为主题举办文创产品创意大赛，开展形式多样的文创赛事活动。深度挖掘文化、产业特色和旅游资源，推进“文创产品进景区”“文创产品入会展”。

四、筑牢全域研学旅游体系

构建“景区支撑、文化赋能、线路串联”的全域研学体系，推进景区梯度创建，按照“成熟一个、创建一个”原则，将颛顼智汇文创园，解秀梅事迹展览馆等具备基础的点位纳入A级旅游景区

创建培育名单，同步深挖乡村旅游点、非遗体验基地等研学潜力，形成“A 级旅游景区+特色点位”的多层次研学载体矩阵。塑造纺织体验、强国寻路、田园农耕三大研学场景。强化人才支撑，系统开展研学导师、讲解员专业培训，组建高素质研学师资团队；丰富产品供给，深度开发“研学+”系列课程，配套研学基础设施，打造具有鲜明高阳地域特色标识的全域研学品牌。

五、深化旅游市场综合整治

健全监管机制，持续发挥高阳旅游市场综合整治工作专班作用，巩固保东南特色文化旅游城市品牌建设成果。针对重点领域虚假宣传、价格欺诈、服务不规范等突出问题，开展常态化巡查与专项整治，严厉打击违法违规行为。健全旅游信用体系，实施守信激励与失信惩戒，压实旅游经营者主体责任。畅通 12345 热线等投诉渠道，完善纠纷多元化解机制，保障游客合法权益。加强从业人员培训，提升服务标准化水平。通过机制落地，打造诚信公平、安全有序的旅游消费环境。

专栏：“十五五”期间文化事业与文化产业重点项目

布里留法工艺学校旧址争创 AAAA 级旅游景区项目，巾巾乐道产业育城中心打造旅游集散中心项目，颛顼智汇文创园争创 AAA 级旅游景区项目，解秀梅事迹展览馆争创国家 AAA 级旅游景区项目，高阳县全域研学项目，高阳礼物文创项目，戏曲传承工程，文艺精品创作工程，县级文物保护单位评定工程。

第十一章 持续保障和改善民生，增强人民群众幸福指数

坚持人民至上的发展理念，积极办好民生实事，持续提高城乡城乡居民收入，促进高质量充分就业，稳步提升教育、医疗水平，健全社会保障体系，促进人口高质量发展，推动青年优先发展，保障妇女、未成年人和残疾人权益，在根本上解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。

第一节 提高城乡居民收入

一、健全工资合理增长机制

实施居民收入倍增计划，确保居民收入增长与经济增长保持同步。完善收入分配机制，坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献参与分配制度，多渠道增加城乡居民财产性收入，健全中、低收入群体增收减负机制。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，及时公布企业薪酬调查信息，推广使用企业薪酬指引，推行工资集体协商，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。支持家庭经营、集体经营等多种经营方式，提高农村居民经营收入。完善保障农民工工资支付长效机制，持续清理整治欠薪。

二、拓宽就业增收路径

多渠道拓宽城乡居民增收路径，鼓励居民通过创新创业、财产租赁、入股分红等方式增加财产性收入。鼓励发展夜间经济、地摊经济等特色经济模式，为居民提供灵活就业增收机会。支持居民参与新就业形态，拓宽收入来源渠道。鼓励居民将闲置资金

投入金融市场，通过合理资产配置实现财产性收入增长。培育壮大中等收入群体，落实税收优惠、创业扶持等政策，推动形成橄榄型收入分配格局。加强职业技能培训，提升城乡居民就业创业能力。

三、促进公益事业发展

完善公益慈善组织登记管理制度，简化审批流程，吸引更多社会力量投身公益慈善事业。加大对公益慈善组织的监管力度，建立健全信息公开制度，确保慈善资金使用透明、规范。鼓励公益慈善组织创新慈善模式，开展形式多样的慈善活动，提高慈善资源的利用效率。加强对公益慈善事业的宣传引导，弘扬慈善文化，营造全社会关心、支持、参与公益慈善事业的良好氛围。

第二节 促进高质量充分就业

一、完善就业公共服务体系

多措并举支持重点群体就业创业，针对大学生、返乡农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，开展“政策进企业、进社区、进校园”宣传活动。健全为离校未就业的高校毕业生提供的“1131”政策服务，实施高校毕业生、职教中心学生留高就业行动和离校未就业毕业生服务攻坚行动。实施就业困难人员帮扶行动，落实兜底保障，确保零就业家庭动态清零。深入推进“京津雄保”劳务协作，拓展农村劳动力务工就业渠道，统筹推进退伍军人等群体就业。积极开展职业培训工作，高标准做好创业服务，大力推进创业培训、创业孵化、创业活动、创业扶持、创业贷款等帮扶政策。升级高阳县“三公里”就业圈平台，接入全省人力资源市

场供需信息库，开发“智能匹配+主动推送”功能，实现岗位需求与求职意向精准对接。创新招聘模式，举办线上线下招聘活动。建立重点企业用工监测机制，对县域主导产业企业开展月度走访，提前预判用工缺口。

二、开展定向职业技能培训

围绕特色优势产业和新兴产业发展需求，推进“政企校”三方需求对接，开展企业用工需求调研，建立高阳产业技能需求数据库，并对以高阳职教中心为核心的院校资源进行整合，组建高阳产业技能培训联盟，精准匹配企业需求和个人诉求。建立培训与岗位对接机制，对有培训意愿的未就业劳动力全面提供职业技能培训，制定提质增效行动培训计划。加大新工种培训力度，提高重点群体素质和职业技能水平。

三、健全劳动关系协调机制

实施经济发展与扩大就业联动机制，推动财税、金融、产业、贸易、投资等政策与就业政策协调联动，确保我县就业局势总体稳定。强化就业与失业保险、最低生活保障联动机制，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

第三节 办好人民满意的教育

一、完善教育评价体系

落实新时代立德树人工程，深化社会主义核心价值观教育，以“扣好人生第一粒扣子”活动为抓手，引领广大师生传承红色基因。继续整体推进“马兰花开遍太行山”艺术教育工程，以合唱为

抓手，多形式全面开花。做好教育全过程跟踪，深入开展“阳光下成长”心理健康教育活动，开展心理健康普查普测工作，推广“四级联动心理热线”。深化思政课程改革创新，促进思政元素有机融入各学科教学，开展参观学习等实践研学活动，打造“行走的思政课”活动品牌。抓好美育教育，认真组织师生书画比赛和音乐才艺展示活动，开展戏曲文化进校园活动，加强戏曲文化传承。加强劳动基地建设，巩固劳动教育成果。大力做好特殊教育、全民国防教育、社会科学普及等相关工作。抓好近视、肥胖、脊柱侧弯防控工作，提高学生健康水平。

二、提升教育教学质量

深化教学教研改革，积极开展教学教研相关活动，提升教师专业素质。进一步提升义务教育优质均衡发展水平，推动中小学与京津冀名校结对，推进“互联网+教育”模式，实现高阳县学校与京津冀优质学校的远程同步教研常态化。组织开展系列校际活动，增进区域学生间的文化交流和融合。持续推进集团化办学，扩大集团覆盖范围，组建学前教育集团，通过托管帮扶实现管理模式、课程资源、师资力量一体化共享，逐步缩小园际差距，提升学前教育整体办学水平。联合小学共建“幼小协同教研共同体”，开展教师联合教研、幼儿小学体验、家长衔接指导等在内的双向衔接活动。合理调配教育资源，优化教育资源布局，加强区域重点农村学校建设，改善运动场地等设施，缩小城乡差距教育差距。探索实施农村小学寄宿，满足农村学生就近入学和寄宿需求。强化教育信息化建设，建设全县统一教育数据存储中心。分批次培

育一批人工智能教育特色学校，组建县级人工智能教育工作室。构建学校积极主导、家庭主动尽责、社会有效支持的协同育人机制，形成育人合力。

三、打造职业教育品牌

结合县域产业需求，打造纺织主打专业群，深入推进与河北工艺美术职业学院联办的高阳“现代纺织产业学院”，探索产教融合新模式，与本地企业建立紧密的实习实训基地，实现教学与生产无缝对接。定期举办职业技能大赛，激发学生实践创新能力，提升学生就业竞争力，为全县各支柱产业培养更多高素质技术技能人才，打造特色鲜明的高阳职业教育品牌，进一步擦亮高阳职业教育名片。

四、加强教师队伍建设

优化各级各类学校师生配比，统筹做好寄宿制学校、公办幼儿园教职工编制配备，优化教师岗位结构比例。维护教师职业尊严和合法权益，减轻教师非教育教学任务负担，落实社会公共服务教师优先政策，加大优秀教师选树表彰和宣传力度。推动工作室从数量增长向高质量内涵发展转型。建设“高阳县教师智能研修平台”，引入 AI 名师、大数据学情分析，普及混合式、翻转式培训。落实青年教师“青蓝工程”，进一步加大对青年教师的培养力度。

五、加快体育事业发展

实施体育设施补短板工程，开展全口径体育场地普查工作，同步建立动态管理数据库，加强设施日常维护与修缮。打造城市

10 分钟健身圈、农村 15 分钟健身圈，满足群众健身需求。培育省级品牌赛事，提升赛事影响力和经济效益。深化体教融合，在全县中小学推行“一校一品”体育特色建设。丰富全民健身赛事供给，持续举办多元化赛事活动，实现精彩体育赛事全年不间断，激发群众健身热情。

第四节 建设更高水平的健康高阳

一、完善基本医疗服务体系

实施医疗卫生强基工程，持续开展健康高阳专项行动。优化区域医疗资源布局，深化紧密型县域医共体建设，支持重点中心镇街卫生院建设，强化基层卫生医疗服务。强化医院功能，充分对接京津冀资源，加强急危重症救治、疑难杂症诊疗、专项医疗服务、人才培养等能力建设，加强慢性病综合防控、心理健康和精神卫生服务体系建设，提升职业病防治预防能力，做实做细家庭医生签约制度。推进全民健康数智化建设，围绕医疗服务智慧化、医疗机构信息化，推动医疗卫生健康信息化向 AI 智能化转型升级，加速医疗卫生机构在人工智能、大数据应用及物联网等领域的智慧服务体系建设，建设县乡村三级智慧医疗网络，打造更加智能化、便捷化、个性化的医疗服务体系。强化中医药传承创新，持续放大高阳在省市内的中医优势专科优势以及医疗硬件水平，抓好中医院慢病管理中心建设，完善慢病管理服务体系，为慢性病患者提供更加全面、连续的健康管理服务，切实提升县域慢病管理服务能力。培育康复人才，发展康复护理与安宁疗护。全面推行日间病房，探索家庭病床改革试点。

二、深化医药卫生体制改革

深化推进医疗、医保、医药、医防协同联动改革，控制医疗费用不合理增长，切实减轻群众就医负担。以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。引导规范民营医院发展，推进与商业医疗保险衔接，实现与公立医院互补发展。深化医教协同，以临床需求为导向培养医学人才，加强医疗卫生队伍能力与作风建设。积极对接京津优质医疗资源，积极稳妥推进高质量医疗服务。

三、健全公共卫生体系

强化公共卫生能力，加强疾控机构达标提质建设，支持疾控领域基础设施、仪器设备、人才培养、信息化建设，提升传染病疫情和突发公共卫生事件应急处置能力。强化急救中心、血站和专科防治机构职能，完善相关基础设施建设，全面提升急诊急救、血液保障和应急能力。加大重大传染病防控力度，落实传染病防控医防协同、医防融合机制，保障公共卫生安全。完善平急结合的医疗应急救援体系，健全规范化应急制度。

四、推进健康高阳行动

落实健康促进政策制度体系，推进健康高阳行动，有效干预主要健康影响因素，提高人均预期寿命和人民健康水平。深入开展爱国卫生运动，提升爱国卫生运动成效，进一步改善城乡环境卫生面貌，优化健康服务，加强健康教育，提升全民健康素养，广泛开展全民健身运动，塑造自主自律的健康行为。进一步健全防止因病返贫致贫动态监测和精准帮扶机制，及时做好分类救治

等健康服务。

第五节 健全社会保障体系

一、推动社会保险扩面提质

坚持普惠性、基础性、兜底性原则，构建更加公平、可持续、有效率的社会保障体系。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，深化职工养老保险、失业保险、工伤保险联动。深化实施全民参保计划，推动灵活就业人员、新业态就业人员等群体参保，持续提高企业养老保险参保缴费率，提高城乡居民基本养老保险基础养老金水平。加快发展多层次多支柱养老保险体系，发挥商业保险补充保障作用。落实失业保险省级统筹相关政策制度。聚焦低保特困人群、重度残疾人员等，动态落实帮扶代缴政策。推动社会保险基金监管体系建设。为全县持证残疾人购买个人意外伤害综合保险，增强生活保障能力。为我县持证重度残疾人提供基本医疗保险缴费资助。

二、加强社会救助体系建设

健全基本生活救助制度和专项救助制度，严格落实低保、特困、低保边缘家庭、刚性支出困难家庭和临时救助政策，将符合条件的困难群众纳入社会救助保障范围。强化基本生活救助，落实城乡居民最低生活保障标准制定和动态调整机制。完善最低生活保障、特困人员救助供养制度，健全标准动态调整机制，确保与经济社会发展同步。完善政府购买社会救助服务政策措施，积极鼓励社会力量和经营主体参与社会救助，扩大社会救助服务供给。推动社会救助模式转型，从物质救助向“物质+服务”延伸，

联动社会力量为困境儿童等群体提供照护、心理疏导等个性化服务。引导社会组织健康有序发展，优化社会组织登记管理流程。搭建慈善资源对接平台，推动慈善资源合理配置；加强慈善资金监管，公开资金使用情况，向重点民生领域倾斜，助力民政事业发展。

三、提升社会保障服务效能

推进社会保障服务标准化、信息化建设，简化办事流程，提升服务效能，持续深化社会保障卡居民服务“一卡通”，创新更多应用场景。优化救助申请审核确认程序，推进“智慧救助”建设，加强部门间信息共享和数据比对，提高救助精准度和时效性，为群众提供更加便捷高效的社会保障服务。

第六节 促进人口高质量发展

一、完善生育支持政策体系

完善生育支持政策体系，落实产假、生育津贴等制度；提升县托育综合服务中心、嵌入式托育服务机构层次水平，发展普惠托育服务，积极营造生育友好环境。加强生育医疗保障，将适宜的分娩镇痛和辅助生殖技术项目纳入医保报销范围，减轻生育家庭经济负担。开展形式多样的宣传教育活动，普及科学育儿知识，提高家庭科学育儿能力，推动形成生育友好的社会氛围。

二、着力提升养老服务质量

健全县镇村三级养老服务体系，完善养老设施布局，建设综合性养老服务中心与基层养老服务站点，强化其辐射带动功能，满足不同群体养老需求。扩大居家养老服务供给，整合社会资源

提供上门服务，加强养老服务人才队伍建设，提升养老服务质量。强化养老服务综合监管，建立健全跨部门综合监管机制，加强养老机构服务质量、安全、运营等监管。大力发展养老事业和养老产业，完善城乡养老服务网络，升级镇街互助幸福院、社区日间照料中心功能。发展医育、医养结合服务，落实长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理，安宁治疗服务供给，努力打造保东南医养结合示范县。

三、加快建设人口服务体系

构建覆盖全生命周期的人口服务体系，涵盖婚育、就业、教育、医疗、养老等关键环节。建立常态化人口监测机制，运用大数据、云计算等现代信息技术，提升人口数据采集、分析和应用能力。加强人口形势分析研判，为制定完善相关政策提供科学依据。优化人口服务资源配置，推动公共服务资源向重点地区和薄弱环节倾斜，促进人口服务均等化。

第七节 筑牢青年优先发展理念

强化理想信念铸魂育人，为培育担当民族复兴大任的时代新人筑牢思想根基。健全常态化长效化的主题教育机制，推动学习教育走深走实。纵深落实青年发展规划，实现青年发展与经济社会发展战略深度融合，进一步巩固深化“党委领导、政府主责、共青团协调、各部门齐抓共管”的青年工作格局，实施青春城市升级、急难愁盼攻坚、就业创业赋能、文旅休闲提升、青年建功促进五大行动。针对青年就业创业、教育、医疗、住房等重点领域，以惠青政策和项目为重点，加强公共服务供给，优化相关政策措施。

深化青春建功行动，动员广大青年进一步投身现代化产业体系建设。健全青年志愿服务体系，拓展其参与基层治理、乡村振兴、非遗传承等实践的渠道，使青年在融入高阳发展中彰显价值、成就梦想。

第八节 保障妇女、未成年人和残疾人权益

统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展权益，消除就业性别歧视，加强妇女卫生保健和特殊困难群体民生保障。依法保障未成年人合法权益，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。完善残疾人康复服务体系，推广智能康复辅具应用，增加康复服务供给。开展残疾人就业帮扶活动，强化残疾人技能培训，促进残疾人更好就业，努力打造残疾人自助互助康复服务先行先试地区。依托河北省残疾人邻里互助托养服务试点建设，打造邻里互助托养服务先行先试地区。

与此同时，积极稳妥推动国防动员、双拥共建、民族宗教、广播电视、档案、气象地震、工会、红十字会等事业高质量发展。

专栏：“十五五”期间民生服务重点项目

高阳县第一中学西校区建设项目，高阳县域医共体东部医疗次中心建设项目，高阳县域医共体南部医疗次中心建设项目，高阳县中医医院医养结合楼项目，高阳县医院综合外科楼项目，高阳县应急救援中心项目，托养服务提质项目，无障碍改造项目，“纺乡残韵”文化体育项目，青少年科普研学实践基地，公办养老服务设施提升改造项目。

第十二章 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽高阳

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动环境治理精细化、生态环保系统化，筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生。

第一节 推进环境治理精细化

一、提升大气治理水平

以环境空气质量持续改善为核心，以空气质量达标为目标，加强多污染物协同控制，重点强化工业、交通、生活等领域减排。深化面源污染治理，持续加大施工工地、道路、堆场及裸露地面扬尘治理，定期开展餐饮油烟行业整治，压实网格化责任，打好打赢“三禁”管控攻坚战。持续提升移动源和工业源污染治理水平，切实降低前体物排放强度。强化县域道路运输管控，大力推动新能源车和工程机械。科学应对重污染天气，持续优化重污染天气应对机制，强化政策科技支撑，落实环保绩效激励政策，实施差异化应急管控。

二、提升水环境治理水平

巩固深化省级“美丽河湖”“幸福河湖”创建成果，努力争取国家级“美丽河湖”优秀案例。深化水污染防治，进一步完善水环境管理机制、体制建设，加强污水处理厂及涉水工业企业治污设施运行管理，确保出水水质稳定达标且不断提升。推进环城水系和城区雨污管网排查与改造，解决雨污混流问题；加强对纺织印染等重点企业的监管，防止偷排漏排，提高印染废水回用率。优化补水时机和路径，着重加强春季、夏初等枯水期生态补水，建立

汛期孝义河精细化补水机制。持续推进“五水共治”，加强巡查、监测，确保孝义河思乡桥国控、潴龙河省控考核断面水质稳定达到地表水Ⅲ类考核目标,达标率100%,入河排污口达标率100%。完善监测预警与管理机制，建立更完善的水环境溯源预警机制，增强水污染排放监控及环境风险防范能力，提升水污染预警与应急防控能力，及时发现和解决水质异常问题。依法强化对高阳县县城集中式饮用水水源保护区、高阳县镇街级饮用水水源保护区进行常态化监管，建立常态化监管机制。

三、强化土壤污染防治与风险管控

建立土壤污染源头预防机制，加强受污染耕地安全利用与建设用地风险管控。动态更新土壤污染重点监管单位名录，依法将土壤污染重点监管单位纳入排污许可管理。持续开展受污染耕地集中区域绿色低碳修复，全面降低粮食重金属超标风险，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，探索“环境修复+开发建设”模式，保障建设用地安全利用。深化京津冀区域协同治理，参与建设全国性再生资源利用网络，强化固体废物联控联治，构建危险废物全过程风险防控监管体系。全域推进“无废城市”建设，打造“无废细胞”，推动农业生产废弃物、城乡生活垃圾、建筑垃圾等资源化利用提质增效。开展化肥农药“零增长”专项行动，大力推广测土配方施肥技术，完善农业生产废弃物回收处置设施，提升畜禽粪污资源化利用水平，减少农业面源污染。实施美丽乡村建设提质工程，结合城镇乡村规划优化土壤利用结构，打造“田整洁、土肥沃、村优美”的生态宜居样板。健全区域联合执法与生

态环境损害赔偿协同办理机制，运用现代化科技手段提升土壤环境智慧监测与风险预警能力，筑牢京津冀美丽中国先行区土壤生态安全屏障。

第二节 推进生态环境保护系统化

一、构建互联互通安全格局

统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，推进实施孝义河、潴龙河综合治理工程，重点推进河道清淤疏浚、生态缓冲带建设、沿岸植被恢复，同步修复沿岸破损堤防，采用生态护坡技术，提升河道生态功能。与流域内上下游县市建立协同治理机制，联合开展入河排污口排查整治，实行“一口一策”管控。建立跨界断面水质联合监测制度，每月共享监测数据。每季度开展联合执法检查，确保入淀河流水质稳定达标。

二、推进绿化质量有效提升

持续推进“三北”工程后续攻坚行动，落实国土绿化任务，结合和美乡村建设，开展“一村万树”行动，在村庄周边、道路两侧、庭院内外种植果树、观赏树等，打造“村口有景、村内有荫、庭院有绿”的乡村绿化格局。尝试对主要交通干线，以及县域主干道实施绿化升级工程，打造“乔灌花草”搭配的复合型绿道。

三、推动生态价值高效转换

以“生态产业化、产业生态化”为路径，在林业资源相对丰富区域，进行林下特色产业培育，推广“林下种植+林下养殖”模式。推动经济林产业升级，对现有经济林进行品种改良和体制改造，引进优质品种，推广绿色种植技术，提升果品品质与附加值。

四、构建三级生态管护网络

以“县统筹、乡落实、村负责”为原则，依托河长制、林长制构建覆盖全域的生态管护体系，推动生态保护从“政府主导”向“全民共建共享”转变。推进宣传引导与意识提升，通过多种渠道，宣传生态保护政策与知识；定期开展“生态保护宣传周”活动，组织村民参与植树造林、河道清理等志愿行动。推进激励机制与利益联结，探索建立“生态积分”制度，村民参与巡护、志愿活动可累积积分，兑换生活用品或生态产品。对生态保护成效显著的村（社区）与个人，给予资金奖励或项目扶持。将生态管护岗位与脱贫巩固衔接，优先吸纳脱贫人口、低收入人口参与，增加群众收入。加强社会监督与共治，鼓励社会组织、企业参与生态保护。通过捐赠、认领管护区域等方式，形成“政府+社会+群众”协同共治的生态保护新格局。

第三节 推进绿色低碳发展

一、巩固绿色低碳园区创建

优化集中功能与资源回收体系，扩大数智化监管覆盖范围，持续努力降低单位产值污染物排放与碳排放强度。深化高阳县经济开发区（东区）绿色低碳园区创建成果，争创河北高阳经济开发区（东区）国家级绿色低碳园区，不断厚植“美丽高阳”的生态底色和环境特色，形成县域经济绿色低碳转型、高质量发展格局。

调整优化产业结构，加大传统产业升级改造力度。针对纺织、印染等传统优势产业，通过技术革新和设备升级减少能耗与污染物排放。积极探索绿色能源、绿色建筑、绿色交通等新产业、新

业态、新商业模式。支持创建绿色工厂、绿色园区、绿色设计示范企业，持续拓展重点行业环保绩效创 A 成效。

实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算体系，稳步实施行业碳管理、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。巩固推进高阳首批纺织产品碳足迹标识认证制度建设，建立完善统一的认证规则、认证模式、认证标识、数据边界；推动高阳纺织产品碳足迹核算和认证工作，推进试点企业全面参与碳足迹核算和认证工作。初步构建纺织产品碳足迹因子数据库，探索纺织产品碳足迹认证制度，构建绿色供应链体系，持续贡献高阳经验和模式。

二、推广应用清洁能源

加强清洁能源技术研发和推广应用，因地制宜开发利用太阳能、风能等清洁能源，提高可再生资源在能源消费结构中的比重；鼓励支持企业开展清洁能源相关产品的生产和创新，培育壮大清洁能源产业集群。加快推进分布式光伏发电项目的规模化应用，鼓励家庭用户安装户用光伏系统，形成多能互补的分布式能源网络。深化供给侧结构性改革，构建高效清洁低碳产业链。加快绿色交通运输体系建设，提高公共领域新增或更换车辆新能源和清洁能源占比，加快充电桩等基础配套设施建设，推动城市绿色货运配送体系升级。

三、倡导绿色生活方式

深入实施全面节约战略，加快建设节约型社会。加强各类资源的全过程管理和全链条节约，实施重点领域行业能效诊断和节

能改造，强化资源节约集约利用，在工业领域推进节水、节能行动，提高资源综合利用率。加强废弃物资源化利用，建立健全废弃物回收利用体系，提高废弃物再生利用水平，推动循环经济发展。

广泛开展绿色生活行动，倡导全民加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。倡导绿色生活方式，持续开展节约型机关、绿色社区、绿色家庭等创建活动，引导公众节约用水、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用。加大绿色产品推广力度，扩大绿色产品消费规模，积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，鼓励购买环保标志产品。开展绿色低碳全民行动，打造低碳出行、低碳生活、低碳公益等碳普惠场景，探索减排量消纳途径。

专栏：“十五五”期间生态文明重点项目

孝义河治理工程（高阳县段），环城水系和城区雨污管网排查与改造，河北经济开发区（东区）绿色低碳园区水污染排放监控及环境风险防范能力建设项目、高阳县水污染预警与应急防控能力提升项目，小白河治理工程。

第十三章 推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安高阳法治高阳

坚定不移贯彻总体国家安全观，提升公共安全治理水平，完善基层社会治理体系，防范化解各种风险挑战，确保政治安全、社会安定、人民安宁，推动国家安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安高阳法治高阳。

第一节 全面落实总体国家安全观

一、完善维护国家政治安全体系

完善维护国家政治安全体系，将党的绝对领导贯穿政法工作各领域各环节，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，强化政治督察、压实领导责任，确保中央和省市县委决策部署落地生根。严密防范和打击各种渗透、颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、宗教极端活动和邪教活动，依法处置非法宗教活动。

二、实施意识形态安全守护工程

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持和加强党对意识形态工作的全面领导，落实意识形态工作责任制，牢牢守住意识形态安全底线。坚持主管主办和属地管理原则，加强对各类意识形态阵地的建设管理，常态化开展意识形态领域风险隐患排查整改，不断完善宣传思想文化领域负面清单和风险监测预警体系。持续开展净网行动，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。

三、加快治安防治体系建设

强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，重点严打电

信网络诈骗等突出违法犯罪，力争发案数持续下降、损失挽回率显著提升。推进科技赋能，加大治安防控设施投入，打造科技化、立体化治安防范体系。在重点区域布建“智慧警务站”，推广“智慧安防小区”，提升社会治安防控的智能化、精准化水平。强化源头治理，深化网格化治理工作，建立“网格+警格”融合机制，发挥最小应急单元作用，建立特殊人群服务管理，健全帮扶、教育、稳控、管理机制，从源头上预防和减少案事件。

四、巩固国家安全人民防线

全面贯彻总体国家安全观，严格落实国家安全责任制，坚定维护国家政权安全和制度安全。强化安全工作协调机制，完善安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、应急管理体系，健全重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据等安全保障体系建设。坚持安全第一，预防为主，建立大安全大应急框架，加强安全生产风险专项整治，强化重点行业、重点领域安全监管，推动公共安全治理模式向事前预防转型。开展国家安全宣传教育，举办国家安全知识讲座、开展国家安全主题展览，普及国家安全知识，提升全民对国家安全重要性的认识，增强维护国家安全的责任感和使命感。

第二节 提升公共安全治理水平

一、严格落实安全生产责任

强化生产安全，严格落实安全生产责任制，推动现代纺织等行业中小微企业开展重大事故隐患专项排查整治，确保隐患动态

清零。推进人工智能、大数据、物联网等技术与安全生产融合发展，全面应用“互联网+执法”系统开展执法检查，加大对重点行业领域生产经营单位的安全生产执法检查力度，提升全县安全生产水平。推动安全生产监管向事前预防转型，推进技术与安全生产融合发展，持续加大危化品重大危险源、建设施工等行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度，增强安全生产风险智能化管控能力。

二、深入开展食药专项整治

深入开展食品、药品市场专项整治，完善食品药品安全责任体系，保障食品药品安全落实食品生产经营者主体责任，依法打击危害食品药品安全犯罪，推进食品安全社会共治，实施药品安全放心工程，建立层级职责分明的监管责任体系，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制。

三、强化突发事件应急处置

完善防灾减灾救灾机制，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强城市防洪排涝规划建设，巩固提升我县防洪设置标准，加强县域基础设施建设。健全基层应急管理体系，不断完善应急避险场所建设，加强应急救援队伍建设，开展安全教育和应急演练，实施隐患排查整治专项行动，增强全社会应急能力。加强应急救援能力建设，探索智慧消防、智慧管理模式，健全从县到镇街的应急指挥体系，优化应急物资储备库空间布局，加强防洪抗旱、地质灾害防治，谋划建设县级应急物资储备库，加强防洪抗旱、地质灾害防御等工程建设。规范健全完善应急管

理能力建设，协调联动，健全应急指挥部运行机制体系和阵地建设，完善全县总体应急预案评估修订和演练工作，充实应急救援队伍和更新应急救援装备，统筹指导基层应急管理能力建设。

四、积极推动社会经济安全

积极践行“精准打击+”理念，巩固深化系列专项行动成功经验，依法严打突出违法犯罪。充分发挥扫黑除恶主力军作用，集中资源力量、凝聚内外合力、完善机制措施，推进扫黑除恶常态化走深走实。深化“破小案、保民生”专项会战，持续严厉打击传统侵财犯罪。构建党委领导、政府主导、行业监督、全民参与的打击治理电信网络诈骗违法犯罪新格局，深化“断卡”行动和重点人员管控，强化反诈宣传工作。

五、深化未成年人犯罪预防

深化未成年人保护和违法犯罪预防治理，加强与行业主管部门信息互通、资源共享，推动有关部门及时堵塞监管漏洞。落实落细社会治安防控各项措施，全方位整治治安乱点、全要素堵塞安全漏洞、全维度织密防控网络，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

第三节 完善基层社会治理体系

一、推进社会治理现代化

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，将基层社会治理与县域经济发展、城乡融合、民生改善深度结合，构建“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的基

层治理体系，实现“小事不出村（社区）、大事不出镇、矛盾不上交”的治理目标。

推动社会治理重心向基层下移，强化镇街在社会治理中的基础性作用，明确职责清单，鼓励镇街积极探索创新社会治理方式，确保各项社会治理任务能够得到有效执行。加大对镇街社会治理工作的投入，改善基层社会治理条件，提升基层社会治理队伍的专业化水平，加强镇街与县级部门的沟通协调，形成上下联动、协同治理的良好局面。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“新时代六尺巷工作法”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，强化人民调解机制建设，实现依法调解、规范调解。健全矛盾纠纷定期排查制度，完善信息收集、报送、分析制度。强化矛盾纠纷信息反馈制度，及时向属地党委、政府反馈社情民意。规范人民调解档案管理等各项规章制度，优化人民调解工作流程。持续加强人民调解员队伍建设。强化品牌赋能培育更多贴近基层、便利群众的镇街品牌调解室，优选“法律明白人”、法律顾问、律师等参与调解队伍，充分发挥调解稳定器的作用。

二、推进信访工作法治化

持续深化信访工作法治化提升行动，强化普法宣传教育、完善多元化解体系、加强风险监测预警，筑牢矛盾源头化解防线。严格依法依规处理，优化受理办理流程，畅通群众诉求表达渠道。压实办理责任、规范办理程序和文书、推进信访案件依法履职，提升信访事项化解效能。完善内部监督机制、严格实施责任追究、

健全绩效考核体系，倒逼工作责任落实；加强法治宣传教育引导、依法处置违法行为、健全警信联动机制，营造良好信访环境。

三、健全社会工作体制机制

完善工作机制，提升服务效能。发挥“两新”工委运行机制、党建引领基层治理协调机制、信访工作联席会议机制、行业协会改革发展联席会议机制、志愿服务工作协调机制等作用，强化“机制统筹、专班推进、部门落实”，加强议定事项督促检查。持续深化社会体制改革，总结推广“微改革、微创新”典型案例。突出抓好重点行业、重点领域、重点群体党建，坚持常态排查摸底、动态跟进组建、持续巩固提升“两个覆盖”质效。开展全县新兴领域党组织培训，提高党建工作标准，推进“星火”示范点和党组织示范点创建工作。加强新就业群体权益保障，实施系列新就业群体典型培树计划。总结推广“有事找支部”基层治理经验，开展镇街协商议事试点和村（社区）议事厅。持续壮大专业社工人才队伍，组织社会工作者进行志愿服务组织管理培训。抓好党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点工作。

第四节 深化法治高阳建设

一、推动民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。人大常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，高质量推进地方性法规制定。充分发挥人民政协专门协商机构作用，健全提案办理机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。依法管理宗教事务。健全地方立法机制，建立法规项目储备

库，常态化清理地方性法规。完善依法行政制度，严格落实重大立法事项请示报告制度和规范性文件备案审查规定。健全公正执法司法体制，常态化开展执法监督专项行动。

二、加强法治宣传教育

加强重点人群普法宣传，进一步提升全县居民法治素养。落实“谁执法谁普法”普法责任制，形成全社会共同参与普法的良好氛围。认真实施“九五”普法，创新宣传形式，充分利用新媒体平台，实现普法内容精准推送与互动服务，提高普法的针对性和实效性。打造具有高阳特色的普法品牌，增强普法的吸引力和感染力。深入开展民主法治示范村（社区）创建活动，发挥示范引领作用，推动法治乡村建设水平整体提升。

三、健全公共法律服务体系

加强公共法律服务实体平台建设，整合律师、公证、法律援助等资源，实现县、镇、村三级公共法律服务实体平台全覆盖。积极拓展线上法律服务渠道，对接线上法律服务平台，实现线上线下法律服务有机融合，进一步提升公共法律服务的可及性和便利性。

专栏：“十五五”期间社会治理重点项目

人居环境治理+一键巡查，高阳县看守所、拘留所及武警中队建设项目，智慧公安项目，智慧交管项目。

第十四章 坚持和完善党的领导，为实现“十五五”规划提供坚强保证

坚持把党的全面领导贯穿始终，持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，全面提高党领导经济社会发展能力和水平。

第一节 坚持和加强党的全面领导

一、全面坚持党的领导

强化党总揽全局、协调各方的核心作用，坚持党领导经济社会发展工作的体制机制，不断提高科学化、专业化水平，确保经济社会发展始终沿着正确方向前进。加强党的政治建设，提高党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。培养选拔优秀干部，打造一支政治过硬、本领高强、作风优良的干部队伍，为党领导经济社会高质量发展提供根本保证。

二、发展党的统一战线

做好新形势下民族、宗教、侨务工作，完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。坚持党管武装，加强国防教育，推动国防动员能力建设和民兵预备役队伍建设，深入开展双拥共建活动。加强工会、共青团、妇联、科协、工商联、残联等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，把全县上下的智慧和力量凝聚到经济社会发展上来。构建互嵌式社会结构和社区环境。

第二节 营造风清气正的政治生态

一、持之以恒推进全面从严治党

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，持续优化净化政治生态。强化思想建设，坚定党员干部理想信念，筑牢信仰之基。加强纪律建设，严明党的政治纪律和政治规矩，确保党员干部始终保持政治上的清醒和坚定。持续深化反腐败斗争，坚决查处各类违纪违法行为，营造不敢腐、不能腐、不想腐的良好氛围。完善监督体系，整合监督力量，提升监督效能，让权力在阳光下运行。

二、推进作风建设常态化长效化

锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义、官僚主义，紧盯“四风”问题新动向新表现，健全节点监督、日常监督、专项整治联动机制，持续通报典型案例，加强廉洁文化建设，引导党员干部转作风、树新风，推进作风建设常态化长效化，以优良作风护航县域发展。始终保持惩治腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，坚决纠治损害群众利益的突出问题，推动全面从严治党向基层延伸。

三、提升巡察与纪律建设质效

深化政治巡察，完善巡察整改和成果运用机制，采用常规、专项、机动等方式，实现对县委管理的党组织以及村（社区）党组织实现巡察全覆盖，做好纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，加强对权力配置、运行的规范和监督，形成常态长效的监督合力。坚持板块轮动，科学安排巡察任务，根据被巡察对象特点制定工作方案，动态调整监督内容，优化巡察工作

流程。有针对性地组织开展专项、机动巡察。

第三节 全面加强干部队伍建设

一、持续深化“五纺工程”

贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，深化“五纺工程”，不断加强党的创新理论武装，深化干部选育管用、夯实基层组织基础、服务人才融入发展，把坚持用改革精神和严的标准管党治党落实到组织工作全过程，为县域经济高质量发展新样板迈上新台阶、实现新突破提供坚强组织保证。

二、激发干部干事热情

树立正确用人导向，健全干部考核评价体系，强化结果运用，推动能上能下、能进能出，形成优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。健全干部担当作为的激励和保护机制，完善容错纠错机制链条。注重在急难险重任务中锤炼干部，把乡村振兴、项目建设、招商引资、信访维稳等一线作为培养锻炼干部的主战场，让干部在实战中提升本领、增长才干，打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。

第四节 健全狠抓落实工作机制

一、全面落实规划要求

坚持一张蓝图绘到底，强化规划权威性和约束力，规划一经批准，必须严格执行，不得随意更改，确需调整的需按程序报批，确保规划的严肃性和稳定性。全面落实本规划确定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重大举措，建立规划实施监测评估机制，定期对规划实施情况进行跟踪分析和评估，及时发现

问题并采取措施加以解决，保障规划目标顺利实现。加强规划宣传解读，提高各级干部和群众对规划的认知度和认同感，凝聚推动规划实施的强大合力。

二、做好规划系统衔接

不断加强与省、市规划的对接，确保本规划目标任务与上级要求相统一、相协调，积极主动承接上级规划确定的重大项目、重大政策和重大改革举措，形成上下联动、协同推进的规划实施格局。注重与国土空间规划、区域发展规划、专项行业规划等其他各类规划的有机衔接，避免规划之间出现矛盾冲突，实现规划在发展目标、空间布局、资源配置等方面的有效统筹，为规划实施提供坚实的空间和政策保障。

三、健全规划责任机制

推行清单管理机制，实施目标责任制。按照“任务清单”和“责任清单”进行量化，确保每一项规划目标都有具体的责任人、时间节点和评估标准。明确责任分工，强化督查检查，持续跟踪问效，确保决策部署落到实处。

实现“十五五”规划目标，使命光荣，责任重大。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，凝心聚力、真抓实干，奋力谱写中国式现代化建设高阳篇章，为基本实现社会主义现代化而努力奋斗。