

2023 年县级财政重点绩效评价报告

评价机构：河北京韬信息咨询服务

委托单位：高阳县财政局

被评价单位：高阳县农业农村局

评价项目：2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇

高标准农田建设项目

报告日期：2023 年 8 月 31 日



目 录

第一部分 摘要	1
第二部分 绩效评价报告正文	5
一、基本概况	5
（一）项目概况	5
（二）绩效目标	9
二、绩效评价工作开展情况	10
（一）绩效评价目的、对象和范围	10
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法及标准	10
（三）绩效评价工作过程	13
三、综合评价情况及评价结论	14
四、绩效评价指标分析	16
（一）决策	17
（二）过程	18
（三）产出	2
（四）效益	4
五、存在问题	6
六、有关建议	6
七、绩效评价结果应用	7
附件 1 绩效评价指标体系	21
附件 2 满意度调查问卷	25

2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目绩效评价报告

高阳县财政局：

我们接受贵单位的委托，于 2023 年 8 月 2 日至 2023 年 8 月 30 日对高阳县农业农村局（以下简称“农业局”）承担的 2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目（以下简称“该项目”）进行了绩效评价。与绩效评价有关项目资料由项目承担单位提供，并对项目相关资料的真实性、完整性、合法性负责。我们的责任是根据项目相关资料，对项目从决策、过程、产出、效益四个方面和执行国家法律、法规的情况提出评价意见。

我们的绩效评价工作是依据财政部门的相关规定进行的。在评价工作中，我们结合被评价项目的实际情况实施了包括询问、资料查看、现场踏勘等评价手段。绩效评价工作现已完成，评价情况如下：

第一部分 摘要

1. 项目背景

为全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，按照省委、省政府和厅党组决策部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以乡村振兴战略为总抓手，以保障国家粮食安全为底线，以提升粮食产能为首要目标，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极服务“四个农业”发展，根据河北省农业农村厅、河北省财政厅《关于下达 2021 年农田建设任务及编报项目年度实施计划的通知》（冀农发（2021）20 号）、高阳县 2023 年县级财政重点绩效评价等文件的要求，高阳县农业农村局大力实施高标准农田建设工程。

2. 项目完成的建设内容

项目实施范围包括庞家佐镇西团丁村、东团丁村、北团丁村、北连城村、刘连城村、张连城村、湘连口村；西演镇南赵堡村、杨家务村、莘桥村、马果庄村、崔家庄村、西演村、苏果庄村，共计 2 个镇 14 个行政村。项目共计实施高标准农田建设面积 35000 亩，其中高效节水灌溉 19272 亩。

3. 项目实施情况

该项目实施单位高阳县农业农村局于 2022 年 4 月 4 日与河北大地数字信息技术有限公司签订项目测绘合同，合同金额 27000 元。

2022 年 4 月 7 日与智诚建科设计有限公司签订《2022 年庞家

佐镇、西演镇高标准农田设计项目初步设计委托合同》，合同金额 280000 元。

2022 年 5 月 26 日，高阳县农业农村局与河北翔杰工程项目管理有限公司签订造价咨询合同，合同金额 88000 元。审核确定项目土壤改良招标的最高限价 7634400.00 元，二者合计 22645316.04 元。

根据高阳县公共资源交易中心项目进场交易受理登记表，2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目”选定代理公司为河北河北天华工程管理服务服务有限公司。

2022 年 6 月 28 日，高阳县财政投资评审中心委托河北聚泽阳工程咨询有限公司，原报预算 41310667.58 元，审定预算 36323270.64 元，作为项目招标的最高限价，总量控制，不得突破。

2022 年 8 月 1 日，农业农村局经公开招标，共有 18 家公司中标，中标价总额为 36204046.18 元。并于 2022 年 8 月 10 日，与各家中标企业签订了合同。

2022 年 7 月 27 日通过招标程序确定监理中标人，2022 年 8 月 9 日，与中基华工程管理集团有限公司签订工程监理合同，合同金额 355000.00 元。

项目于 2022 年 8 月 23 日开工，截至 2023 年 6 月 31 日，该项目实施完毕，有效改善农业生产条件，提高粮食综合生产能力，社会效益、环境效益和经济效益显著。

4. 资金投入和使用情况。

本项目计划总投资 4310 万元，其中土壤改良投资 812.00 万元，占项目总投资的 18.84%；灌溉排水和节水措施工程投资 1389.36 万元，占项目总投资的 32.23%；田间机耕道路投资 1869.06 万元，占项目总投资的 43.37%；农田防护和生态环境保护投资 26.36 万元，占项目总投资的 0.61%；农田输配电投资 34.29 万元，占项目总投资的 0.80%；项目管理费 72.95 万元占项目总投资的 1.69%；工程监理费 41.31 万元，占项目总投资的 0.96%；项目前期工作费 64.65 万元，占项目总投资的 1.5%。

项目总投资资金来源：中央农田建设补助资金 3270 万元，省级农田建设补助资金(地方政府债券)1040 万元，共计 4310 万元，资金到位率 100%。本次评价范围为中央农田建设补助资金 3270 万元。

5. 综合评价情况及评价结论

经综合评价，2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目绩效评价得分 89.00 分，评价等级为“良”。

通过该项目的实施，高阳县农业农村局建设高标准农田 35000 亩，改善节水灌溉面积 19272 亩，通过改良土壤、培肥地力措施，新增生产能力 364 万 kg。通过灌溉排水和节水措施建设，节省了水资源，减少了水电费和水肥渗漏，提高了肥料和水资源利用率，50%年份节约水量 95.38 万立方米，75%年份节约水量 121.31 万立方米，将在很大程度上缓解水资源紧张的局面，提高土地的利用率、产出率。实现灌溉节水，缩短浇地周期，实现了节本增效，

促进了农民增收，提高抗旱防涝水平。项目区年新增总产值 973 万元，年新增净产值 1193.5 万元，年增加农民纯收入总额 1323.45 万元。通过田间道路建设，可实现田间道路通达率 100%，从而改善了农田交通条件，促进了项目区农业生产及农副产品运输业的发展。高标准农田建设通过增施有机肥增加土壤养分含量，培肥地力，提高了土壤的保水保肥能力，改善耕地质量和改善农作物生长环境，促进生态系统的稳定和土地生产力的提高；同时，节水灌溉减少了水肥渗漏，提高农作物产量、品质，减少化肥污染，促进改善农业生态环境对生态农业和可持续发展农业及乡村振兴具有重要意义。

通过本次绩效评价工作，我们也发现该项目在预算管理和项目管理中仍存在一些不足之处。具体为：（1）资金投入测算合理性不够；（2）项目工程管理合规性不够；（3）资金支付进度不及时。

针对上述发现的问题，为进一步提升项目单位今后的预算和项目管理水平，提出以下建议：

1. 针对资金投入测算合理性不够的问题，建议项目单位根据所要达到的绩效目标对资金需求进行科学、合理测算，使项目预期绩效与预算安排相结合，预算安排与工程建设相结合，促进项目按既定绩效目标实施。同时，强化部门支出责任，更大程度地发挥资金效益，避免资金闲置。

2. 针对项目工程管理合规性不够的问题，建议项目单位严格

按照项目各项管理规定执行，落实项目组织领导责任和部门、人员责任分工，加强项目过程管理，及时与上级主管部门沟通，抓紧完成项目验收工作，完善相关手续，保障项目高效高质量完成。

3. 针对资金支付不及时的问题，建议项目单位及时与相关部门沟通，抓紧推进项目的竣工验收工作，确保剩余应付资金及时到位及支出。

绩效评价结果应用：

项目单位要切实履行主体责任，对存在的问题进行整改。建议项目单位及时跟上上级行业主管部门及其他相关部门沟通，抓紧推进项目竣工验收工作，确保剩余应付资金及时拨付到位，同时，验收环节加强质量控制，做好质量把关。财政部门要严格监管剩余专项资金的使用，在避免资金闲置的同时，防范资金风险。

第二部分 绩效评价报告正文

一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

高阳县，隶属于河北省保定市，地处华北平原，位于保定东南部，地处京津石中心地带，距北京、天津、石家庄各约 150km，北靠雄安新区，西与清苑毗邻，南与蠡县、肃宁接壤，东与河间、任丘相接。在东经 $115^{\circ} 38' - 115^{\circ} 39'$ 和北纬 $38^{\circ} 30' - 38^{\circ} 46'$ 之间，南北宽 28.5km，东西长 30km，总面积 472km²。

为全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，按照省委、省政府和厅党组决策部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以乡村振兴战略为总抓手，以保障国家粮食安全为底线，以提升粮食产能为首要目标，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极服务“四个农业”发展，根据河北省农业农村厅、河北省财政厅《关于下达 2021 年农田建设任务及编报项目年度实施计划的通知》（冀农发〔2021〕20 号）、高阳县 2023 年县级财政重点绩效评价等文件的要求，高阳县农业农村局大力实施高标准农田建设工程。

2. 项目内容

项目实施范围：项目位于县域东南部，建设面积 35000 亩。项目区集中连片，包括庞家佐镇西团丁村、东团丁村、北团丁村、北连城村、刘连城村、张连城村、湘连口村；西演镇南赵堡村、杨

家务村、莘桥村、马果庄村、崔家庄村、西演村、苏果庄村，共计 2 个镇 14 个行政村。

项目规模：高标准农田建设面积 35000 亩，其中高效节水灌溉 19272 亩

主要建设内容：

(1) 土壤改良：地力培肥 35000 亩

(2) 灌溉排水与节水措施：

1) 水源工程：管灌更换水泵共计 22 套，水泵型号为 200QJ50-65，功率 15kw，安装机井首部配件 182 套，更新 DN80 泵管 880m；喷灌更换水泵共计 19 套，绞盘式喷灌更换水泵 8 套，型号为 200QJ40-104，功率为 22kw，固定式喷灌更换水泵 11 套，型号为 200QJ40-117/9，功率为 22kw。

2) 输水工程：铺设管灌管道共计 133.004km，全部为 dn110PVC-U 管道安装出水口(中 110)及出水口保护装置 3707 个；安装出水口(Φ90)及出水口保护装置 75 个。配套 RG110X1.3-0.15MPaPE 小白龙水带 44.877km。铺设喷灌管道共计 66.079km，其中绞盘式喷灌管道长度为 3.065km，固定式喷灌主管长 4030m，支管长 58984m，购置绞盘式喷灌机 8 台，首部枢纽 8 套；固定式喷灌首部配件 11 套。

(3) 田间机耕道：总长为 39.628km，其中：3m 宽混凝土路 4.75km，3.5m 宽混凝土路 7.295km，4m 宽混凝土路 27.583km。

(4) 硬化路的两侧种植树木，树种选取金叶榆/国槐，共计

需要种植 5202 株。

(5) 农田输配电工程主要是铺设输电线路和新建变压器项目共设计铺设低压输电线路 4.317km，新建 100KVA 变压器座，新铺设 10kv 高压线 468m。

项目建设时间：项目建设期限自 2022 年 6 月至 2023 年 6 月。

3. 项目实施情况

该项目实施单位高阳县农业农村局于 2022 年 4 月 4 日与河北大地数字信息技术有限公司签订项目测绘合同，合同金额 27000 元。

2022 年 4 月 7 日与智诚建科设计有限公司签订《2022 年庞家佐镇、西演镇高标准农田设计项目初步设计委托合同》，合同金额 280000 元。

2022 年 5 月 26 日，高阳县农业农村局与河北翔杰工程项目管理有限公司签订造价咨询合同，合同金额 88000 元。审核确定项目土壤改良招标的最高限价 7,634,400.00 元，二者合计 22,645,316.04 元。

根据高阳县公共资源交易中心项目进场交易受理登记表，2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目”选定代理公司为河北河北天华工程管理服务有限公司。

2022 年 6 月 28 日，高阳县财政投资评审中心委托河北聚泽阳工程咨询有限公司，原报预算 41310667.58 元，审定预算 36323270.64 元，作为项目招标的最高限价，总量控制，不得突破。

2022 年 8 月 1 日，农业农村局经公开招标，共有 18 家公司中标，中标价总额为 36204046.18 元。并于 2022 年 8 月 10 日，与各家中标企业签订了合同。

2022 年 7 月 27 日通过招标程序确定监理中标人，2022 年 8 月 9 日，与中基华工程管理集团有限公司签订工程监理合同，合同金额 355000 元。

项目于 2022 年 8 月 23 日开工，截至 2023 年 6 月 31 日，该项目实施完毕，通过提高基础设施配套程度，改善农业机械化、规模化生产条件，增强抵御自然灾害能力；通过土壤改良，解决了粮食产量低而不稳的问题；通过灌溉排水与节水措施，解决灌溉过程中水肥渗漏严重，灌溉时间长，费工时、费水电、成本高、水资源利用低的问题；通过田间道路建设，解决了农忙时农业生产和农副产品运输不便问题；通过农田防护和生态环境保护、农田输配电建设，通过解决农用电力配套设施不足、改善农田生态环境的问题，提高粮食生产保障能力，以达到全面、科学合理配置项目区土地、水、电等资源，实现资源的可持续利用，并有效改善农业生产条件，提高粮食综合生产能力、居民收入得到明显提高。

4. 资金投入和使用情况

本项目计划总投资 4310 万元，其中土壤改良投资 812.00 万元，占项目总投资的 18.84%；灌溉排水和节水措施工程投资 1389.36 万元，占项目总投资的 32.23%；田间机耕道路投资 1869.06 万元，占项目总投资的 43.37%；农田防护和生态环境保护

投资 26.36 万元，占项目总投资的 0.61%；农田输配电投资 34.29 万元，占项目总投资的 0.80%；项目管理费 72.95 万元占项目总投资的 1.69%；工程监理费 41.31 万元，占项目总投资的 0.96%；项目前期工作费 64.65 万元，占项目总投资的 1.5%。

项目总投资资金来源：中央农田建设补助资金 3270 万元，省级农田建设补助资金（地方政府债券）1040 万元，共计 4310 万元，资金到位率 100%。本次评价范围为中央农田建设补助资金 3270 万元。

根据招投标及实际签订的合同情况，确定的合同总金额为 3719.704618 万元。截止到 2023 年 7 月本项目资金已拨付拨付资金 2336.6449 万元，其余资金按照合同要求待工程审计结束后按照审计结果支付，目前支付比例为预算资金总投资（4310 万元）的 54.21%。

（二）绩效目标

高阳县农业农村局针对该项目编制了《2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设绩效评价报告》及绩效目标表，明确了项目绩效目标和绩效指标。其中绩效目标预期总目标：按照相对集中连片、整体推进的要求，大规模开展高标准农田建设。按照《高标准农田建设总体规划》和《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2014）要求，科学合理地设计高标准农田建设内容，突出以农田水利建设为重点，实行田、土、水、路、林电、管综合配套，重点在灌溉排水和节水设施、田间机耕道路农田防护与

生态环境保护、农田输配电方面加大建设力度，有效提高耕地质量。采用完善田间灌溉设施和田间道路等工程措施提高农田基本设施条件，达到粮田“田成方、地平整、土肥沃、水畅流、路相通、树成行”。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

本次绩效评价旨在通过考核该项目的决策、过程、产出和效益情况，对项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判。推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金使用效益，为下一步资金预算安排、完善政策提供参考。

2. 绩效评价对象

评价对象为 2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目。

3. 绩效评价范围

本次绩效评价范围为 2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目资金的收入、支出情况，绩效目标、指标设定及完成情况，资金使用合规性，管理制度的建设及执行情况，项目产出数量、质量、时效及成本情况，项目产生的效益及受益群体对项目实施效果的满意程度。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法及标准

1. 绩效评价原则

本次评价遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束和公开透明的原则。

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价指标体系

（1）绩效指标设计。本次绩效评价指标体系按照财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、河北省财政厅印发的《河北省省直部门工作活动绩效评价指标框架体系》和《河北省省级财政支出政策绩效评价工作规范》的有关要求设计，共4个一级指标、11个二级指标、17个三级指标。指标体系分别从决策、过程、产出、效益四个方面进行绩效评价。

（2）绩效评价等级。通过对指标体系量化评分，绩效评价分为四个等级，其中：分值 ≥ 90 为“优”， $80 \leq \text{分值} < 90$ 为“良”，

60≤分值<80 为“中”，分值<60 为“差”。

3. 绩效评价依据

(1) 《中华人民共和国预算法》；

(2) 中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

(3) 中共河北省委河北省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54号）；

(4) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

(5) 高阳县财政局《关于印发2023年县级财政重点绩效评价计划的通知》（高财稽查〔2023〕14号）；

(6) 河北省财政厅、河北省农业农村厅关于印发《河北省农田建设补助资金管理实施细则》的通知（冀财规〔019〕28号）；

(7) 《河北省农业农村厅河北省财政厅关于2022年第一批农田建设任务及编制项目年度实施计划的通知》（冀农字(2022)8号）；

(8) 其他与项目绩效评价工作相关的文件。

4. 绩效评价方法

本次绩效评价方法主要包括成本效益法、比较法、因素分析法、公众评判法。具体如下：

成本效益法：是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

5. 绩效评价标准

绩效评价标准是指衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度，具体标准包括：

计划标准：以预先制定的目标、计划、预算等作为评价标准。

历史标准：参照同类指标的历史数据制定评价标准。

行业标准：参照国家、省公布的行业指标数据作为评价标准。

（三）绩效评价工作过程

此次绩效评价工作经过了前期准备、绩效评价实施方案和指标体系制定、组织实施、绩效评价报告撰写四个阶段。

1. 前期准备阶段

评价组与高阳县农业农村局充分沟通，收集相关资料，主要包括预算绩效目标指标表、相关政策文件、管理制度、项目招投标和资金收支等资料，为制定绩效评价实施方案和指标体系奠定了基础。

2. 制定绩效评价实施方案和指标体系

基于对 2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目相关资料的收集和了解，我们制定了绩效评价实施方案和指标体系，由高阳县财政局相关人员对绩效评价实施方案及指标体系进

行修正，确定最终方案。

3. 组织实施阶段

我们根据绩效评价实施方案和指标体系，对该项目开展现场评价工作，主要包括查看项目绩效目标和指标，审查项目招投标手续和项目实施程序，核对收入支出情况，查看管理制度及执行情况，现场踏勘施工情况，随机选取受益对象进行满意度调查。根据收集的数据、资料进行核对、比较、计算、分析，对该项目进行评分。

4. 撰写绩效评价报告

在完成对各评价指标评分定级的基础上，开始进行报告撰写工作。在该阶段，我们对所有的指标分值进行了重新复核，确保其一致性。报告撰写完成后经过内部讨论、与委托方交换沟通、审核修改，最终形成正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

经综合评价，2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目绩效评价得分 89.00 分，评价等级为“良”。各项得分具体情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	分数权重	得分
决策（15分）	项目立项（5分）	立项依据充分性	2	2.00
		立项程序规范性	3	3.00
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性	2	2.00
		绩效指标明确性	3	3.00

	资金投入（5 分）	预算编制科学性	5	4.00
过程（25 分）	资金管理（10 分）	资金到位率	3	3.00
		预算执行率	3	1.00
		资金使用合规性	4	4.00
	组织实施（15 分）	管理制度健全性	5	5.00
		制度执行有效性	10	7.00
产出（30 分）	产出数量（10 分）	高标准农田建设及配套设 施完成度	10	9.00
	产出质量（10 分）	验收合格率	10	9.00
	产出时效（5 分）	工程建设及时性	3	2.00
		资金支付及时性	2	1.00
	产出成本（5 分）	成本控制率	5	4.00
效果（30 分）	项目效益（20 分）	社会经济生态效益	20	20.00
	满意度（10 分）	满意度	10	10.00
合计			100	89.00

结合项目决策、过程、产出、效益及绩效评价指标体系等内容，对该项目作出如下评价：

通过该项目的实施，高阳县农业农村局建设高标准农田 35000 亩，改善节水灌溉面积 19272 亩，通过改良土壤、培肥地力措施，新增生产能力 364 万 kg。通过灌溉排水和节水措施建设，节省了水资源，减少了水电费和水肥渗漏，提高了肥料和水资源利用率，50%年份节约水量 95.38 万立方米，75%年份节约水量 121.31 万立方米，将在很大程度上缓解水资源紧张的局面，提高土地的利用率、产出率。实现灌溉节水，缩短浇地周期，实现了节本增效，促进了农民增收，提高抗旱防涝水平。项目区年新增总产值 973

万元,年新增净产值 1193.5 万元,年增加农民纯收入总额 1323.45 万元。通过田间道路建设,可实现田间道路通达率 100%,从而改善了农田交通条件,促进了项目区农业生产及农副产品运输业的发展。高标准农田建设通过增施有机肥增加土壤养分含量,培肥地力,提高了土壤的保水保肥能力,改善耕地质量和改善农作物生长环境,促进生态系统的稳定和土地生产力的提高;同时,节水灌溉减少了水肥渗漏,提高农作物产量、品质,减少化肥污染,促进改善农业生态环境对生态农业和可持续发展农业及乡村振兴具有重要意义。

通过本次绩效评价工作,我们也发现该项目在预算管理、过程管理方面还存在不完善的地方,项目管理还需进一步提升。

四、绩效评价指标分析

通过对高阳县农业农村局提供的项目资料进行检查和现场实地查看,该项目综合得分 89.00 分,评价等级为“良”。具体得分如下:

一级指标	二级指标	分值权重	得分	得分率
决策 (15 分)	项目立项	5	5	100.00%
	绩效目标	5	5	100.00%
	资金投入	5	4	80.00%
决策部分小计		15	14	93.33%
过程 (25 分)	资金管理	10	8	80.00%
	组织实施	15	12	80.00%
过程部分小计		25	20	80.00%

产出 (30 分)	产出数量	10	9	90.00%
	产出质量	10	9	90.00%
	产出时效	5	3	60.00%
	产出成本	5	4	80.00%
产出部分小计		30	25	83.33%
效益 (30 分)	项目效益	20	20	100.00%
	满意度	10	10	100.00%
效益部分小计		30	30	100.00%
合计		100	89	89.00%

(一) 决策

决策绩效指标满分 15 分，得分 14 分，得分率为 93.33%。

1. 项目立项

为深入贯彻党中央、国务院及省委、省政府关于加快推进高标准农田建设的决策部署，根据河北省农业农村厅、河北省财政厅《关于下达 2021 年农田建设任务及编报项目年度实施计划的通知》(冀农发[2021]20 号)、河北省财政厅关于提前下达 2022 年中央农田建设补助资金的通知(冀财农[2021]119 号)、《河北省农业农村厅河北省财政厅关于 2022 年第一批农田建设任务及编制项目年度实施计划的通知》(冀农字(2022)8 号)等文件通知，高阳县农业农村局确定了该项目，项目立项依据较充分，程序较规范。

该指标满分 5 分，得分 5 分，得分率 100.00%。

2. 绩效目标

高阳县农业农村局针对该项目编制了《2022 年高阳县庞家佐

镇、西演镇高标准农田建设绩效评价报告》及绩效目标表，明确了项目绩效目标和绩效指标。绩效指标设置较合理，考核依据较充分。

该指标满分 5 分，得分 5 分，得分率 100.00%。

3. 资金投入

本项目计划总投资 4310 万元，其中土壤改良投资 812.00 万元，占项目总投资的 18.84%；灌溉排水和节水措施工程投资 1389.36 万元，占项目总投资的 32.23%；田间机耕道路投资 1869.06 万元，占项目总投资的 43.37%；农田防护和生态环境保护投资 26.36 万元，占项目总投资的 0.61%；农田输配电投资 34.29 万元，占项目总投资的 0.80%；项目管理费 72.95 万元占项目总投资的 1.69%；工程监理费 41.31 万元，占项目总投资的 0.96%；项目前期工作费 64.65 万元，占项目总投资的 1.5%。

项目总投资资金来源：中央农田建设补助资金 3270 万元，省级农田建设补助资金（地方政府债券）1040 万元，共计 4310 万元，资金到位率 100%。

高阳县农业农村局经过财政预算批复及合法合规的造价咨询及招投标程序，但根据招投标及实际签订的合同情况，确定的合同总金额为 3719.704618 万元，与项目预算总投资差距较大，资金投入测算不够合理，酌情扣 1 分。

该指标满分 5 分，得分 4 分，得分率 80.00%。

（二）过程

过程绩效指标满 25 分，得分 20 分，得分率为 80.00%。主要扣分原因为合同签订情况与预算资金有较大差距、工程未按照计划进行验收、资金支付进度较慢等。

1. 资金管理

项目预算总投资 4310 万元，资金来源：中央农田建设补助资金 3270 万元，省级农田建设补助资金(地方政府债券)1040 万元，资金到位率 100%。

根据招投标及实际签订的合同情况，确定的合同总金额为 3719.704618 万元。

截止到 2023 年 7 月本项目资金已拨付资金 2336.6449 万元，其余资金按照合同要求待工程审计结束后按照审计结果支付，目前支付比例为预算资金总投资（4310 万元）的 54.21%，详见下表。

项目实际实施中，已确定的合同总金额与项目预算总投资差距较大，资金支付进度不及时，酌情扣 2 分。

该指标满分 10 分，得分 8 分，得分率 80.00%。

资金支出情况表

标段	中标单位	合同总金额	预付 30%	2022 年 12 月 20 日进度款
第一标段	石家庄市藁城区肥沃肥业有限公司	1438224.00	431400	575289
第二标段	河北德爾嘉肥料科技有限公司	1566364.40	469900	626545
第三标段	承德沃土有机肥料有限公司	1384113.92	415200	553645
第四标段	唐县卓盈环保科技有限公司	1740766.08	522200	696306
第五标段	阜平县润明生物工程有限公司	1854699.00	556400	741879
第六标段	南和县汇通水利工程有限公司	1694297.23	508200	677000
第七标段	山西洲蔚洋水利水电工程有限公司	2386897.50	716000	
第八标段	河北泰兴和顺水务工程有限公司	2058564.21	617500	823425
第九标段	陕西鼎颐建设工程有限公司	1862836.91	558800	745134
第十标段	正定县天诚水电工程有限公司	2657300.08	797100	531460
第十一标段	河北凯新建筑工程有限公司	2707611.26	812200	1083000
第十二标段	河北骏图建筑工程有限公司	2218686.44	665600	
第十三标段	中土城联工程建设有限公司	1721000.00	516300	516300
第十四标段	河北中晔建筑工程有限公司	2225107.59	667500	890000
第十五标段	中衡冀通建设工程有限公司	2241935.55	672500	896774
第十六标段	河北景易公路工程有限公司	2391460.32	717438	956584
第十七标段	保定永成建筑工程有限公司	1986016.36	595800	794404
第十八标段	河北索腾建筑工程有限公司	2068165.33	620400	827266

小计		36204046.18	10860438.00	11935011.00
测绘	河北大地数字信息技术有限公司	270000.00	270000	
工程监理	中基华工程管理集团有限公司	355000.00		213000
清单控制价编制	河北翔杰工程项目管理有限公司	88000.00		88000
初步设计	智诚建科设计有限公司	280000.00		
合计		37197046.18	11130438.00	12236011.00

2. 组织实施

经查，高阳县农业农村局制定了《财务管理制度》、《财务收支管理制度》、《高标准农田建设管护办法》、《高标准农田建设管理制度》、《政府采购内控管理制度》、《政府采购项目实施流程》、《高标准农田建设项目质量监督制度》等制度，内部控制制度的建立相对比较合理。

总体上看，高阳县农业农村局能够遵守法律法规、资金收支管理、合同管理、政府采购管理、资产管理等内部管理制度的相关规定。

高阳县农业农村局能够严格按照《中华人民共和国政府采购法》的有关规定，于2021年8月23日与河北安正工程项目管理有限公司签订《建设工程招标代理合同》，委托其对“2021年高阳县庞口镇、西演镇高标准农田建设项目”进行招标。根据高阳县公共资源交易中心项目进场交易受理登记表，2022年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目”选定代理公司为河北河北天华工程管理服务有限公司，但未见委托代理协议、登记表无日期，酌情扣1分。

2022年8月1日，经公开招标，共有18家公司中标。2022年8月10日，高阳县农业农村局分别与中标的18家公司签订了《建设工程施工合同》。合同对甲乙双方的权责利划分清晰，体现了公平原则。

根据项目实施单位提供的项目绩效评价报告、招投标资料、

中标通知书及签订的服务合同，项目建设期限自 2022 年 6 月至 2023 年 6 月。截至 2023 年 8 月，项目尚未开展验收工作及财政决算评审工作，酌情扣 2 分。

该指标满分 15 分，得分 12 分，得分率 80.00%。

（三）产出

产出绩效指标满分 30 分，得分 25 分，得分率为 83.33%。

1. 产出数量

（1）土壤改良：地力培肥 35000 亩，任务完成率 100%。

（2）灌溉排水与节水措施：水源工程及输水工程完成率 100%。

（3）田间机耕道：总长为 39.628km，其中：3m 宽混凝土路 4.75km，3.5m 宽混凝土路 7.295km，4m 宽混凝土路 27.583km，任务完成率 100%。

（4）硬化路的两侧种植树木，树种选取金叶榆/国槐，共计需要种植 5202 株，任务完成率 100%。

（5）农田输配电工程主要是铺设输电线路和新建变压器项目共设计铺设低压输电线路 4.317km，新建 100KVA 变压器座，新铺设 10kv 高压线 468m，任务完成率 100%。

至项目评价日止，该项目尚处于县级自验阶段，因为今年洪灾等不可抗力，计划今年 10 月份由市局终验，项目工程量及工程质量是否验收合格存在不确定性，酌情扣 1 分。

该指标满分 10 分，得分 9 分，得分率 90.00%。

2. 产出质量

经检查，截至 2023 年 6 月 30 日，项目已全部完工。至项目评价日止，该项目尚处于自验阶段，计划今年 10 月份由市局终验，项目工程量及工程质量是否验收合格存在不确定性，酌情扣 1 分。

该指标满分 10 分，得分 9 分，得分率 90.00%。

3. 产出时效

工程施工进度：至项目评价日止，该项目尚处于自验阶段，计划今年 10 月份由市局终验，酌情扣 1 分。

资金支付进度：截止到 2022 年 12 月，本项目资金已拨付拨付资金 2336.6449 万元，其余资金按照合同要求待工程审计结束后按照审计结果支付，目前支付比例 54.21%，资金支付进度不及时，酌情扣 1 分。

该指标满分 5 分，得分 3 分，得分率 60.00%。

4. 产出成本

项目预算总投资 4310 万元，资金来源：中央农田建设补助资金 3270 万元，省级农田建设补助资金(地方政府债券)1040 万元，资金到位率 100%。

截止到 2022 年 12 月，本项目资金已拨付拨付资金 2336.6449 万元，其余资金按照合同要求待工程审计结束后按照审计结果支付，目前支付比例 54.21%。

根据招投标及实际签订的合同情况，确定的合同总金额为 3719.704618 万元。

但截至评价日止，资金支付尚未完成，尚未开展结算、决算

评审工作，无法确定项目实际总投资和亩均补贴资金情况，酌情扣 1 分。

该指标满分 5 分，得分 4 分，得分率 80.00%。

（四）效益

效果绩效指标满分 30 分，得分 30 分，得分率为 100.00%。

1. 社会经济生态效益

（1）经济效益

通过实施高标准农田建设项目，项目区建设高标准农田 35000 亩，改善节水灌溉面积 19272 亩，项目区项目区新增生产能力 364 万 kg，项目区年新增总产值 973 万元，年新增净产值 1193.5 万元，年增加农民纯收入总额 1323.45 万元。

（2）社会效益

项目建成后，直接受益人口 2.57 万人，人均纯收入增加 514.96 元。农业生产条件得到了明显改善，可改善灌溉面积 19272 亩，项目实施后，50%年份节约水量 95.38 万立方米，75%年份节约水量 121.31 万立方米，灌水利用率可达到 85%，增强了基础设施配套情况，改善了项目区内水利、林网道路等设施条件，综合生产能力大幅度提高，基础设施建设一步到位，由大水漫灌浇地到全部改为管道节水，品种由低劣到调整结构高效种植，由一家一户小农经济到面向市场的产业化经营；农业生产主要环节机械化作业率达到 95%以上，生产条件的改善必将节约农村生产力，降低劳动强度，提高劳动生产率，可为农村腾出更多的劳动力，从

事农业产业化和乡镇企业生产，以农业开发带动二、三产业的发展；人民的生活水平显著提高，生活条件得到明显改善。农村经济实力进一步增强，农村基层组织将进一步巩固。

（3）生态效益

通过实施道路工程与水利措施，项目区生态环境得到明显改善，有效改善农田小气候，防风固沙，涵养水源，净化空气，增加空气湿度，减少蒸发，减少水土流失，有利于农作物和经济作物的高产、稳产、高效，实现小灾无害、大灾轻害的防护目标。通过推广土壤改良新技术，改善土壤质地，改良土壤结构，提高土壤肥力，改善项目区内各种理化指标，减少农药、化肥等过量施用带来的农业污染，对促进农业现代化具有重要的环境效益。

（4）可持续影响

项目实施后，项目区建设成为高产、高效农田，实现农业增效、农民增收、耕地进行有效灌溉，耕地质量得到明显提升项目区，农民群众整体素质普遍提高，为全县农业生产的发展发挥示范、带头和促进作用。

该指标满分 20 分，得分 20 分，得分率 100.00%。

2. 满意度

通过现场询问和发放满意度调查问卷，受益群体满意度为 97%。

该指标满分 10 分，得分 10 分，得分率 100.00%。

五、存在问题

（一）项目决策方面

资金投入测算合理性不够。项目预算总投资 4310 万元，项目实际实施过程中签订的合同总金额为 3719.704618 万元，与项目预算总投资差距较大。

（二）项目管理方面

工程管理合规性不够。根据项目实施单位提供的项目绩效评价报告、招投标资料、中标通知书及签订的服务合同，项目建设期限自 2022 年 6 月至 2023 年 6 月。截至 2023 年 8 月，项目尚处于自验收阶段，市级验收工作及决算评审工作均未开展。

（三）资金管理方面

资金支付进度不及时。项目预算总投资 4310 万元，由于项目尚未开展市级验收工作，截止到 2022 年 12 月，本项目资金已拨付资金 2336.6449 万元，其余资金按照合同要求待验收完成及决算审计结束后按照审计结果支付，目前支付比例 54.21%。

六、有关建议

针对上述发现的问题，为进一步提升项目单位今后的预算和项目管理水平，提出以下建议：

1. 针对资金投入测算合理性不够的问题，建议项目单位根据所要达到的绩效目标对资金需求进行科学、合理测算，使项目预期绩效与预算安排相结合，预算安排与工程建设相结合，促进项目按既定绩效目标实施。同时，强化部门支出责任，更大程度地发挥资金效益，避免资金闲置。

2. 针对项目工程管理合规性不够的问题，建议项目单位严格按照项目各项管理规定执行，落实项目组织领导责任和部门、人员责任分工，加强项目过程管理，及时与上级主管部门沟通，抓紧完成项目验收工作，完善相关手续，保障项目高效高质量完成。

3. 针对资金支付不及时的问题，建议项目单位及时与相关部门沟通，抓紧进行项目验收工作，确保剩余应付资金及时拨付到位。

七、绩效评价结果应用

项目单位要切实履行主体责任，对存在的问题进行整改。建议项目单位及时跟上上级行业主管部门及其他相关部门沟通，抓紧推进项目验收工作，确保剩余应付资金及时拨付到位，同时，验收环节加强质量控制，做好质量把关。财政部门要严格监管剩余专项资金的使用，在避免资金闲置的同时，防范资金风险。

附件：1. 绩效评价指标体系

2. 满意度调查问卷

评价机构：河北京韬信息咨询服务股份有限公司

报告日期：2023年8月31日



附件 1

2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目绩效评价指标体系

被评价单位：高阳县农业农村局

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分原因
决策 (15分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。	全部符合规定的得 2 分，每发现一项不符合规定的扣 1 分，扣完为止。	2.00	
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	全部符合规定的得 3 分，每发现一项不符合规定的扣 1 分，扣完为止。	3.00	
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内 容是否具有相关性；③项目 预期产出效益和效果是否符 合正常的业绩水平；④是否 与预算确定的项目投资额或 资金量相匹配。	全部符合规定的得 2 分，每发现一项不符合规定的扣 1 分，扣完为止。	2.00	
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；② 绩效指标设定是否否准确； ③是否通过清晰、可衡量的 指标值予以体现；④是否与 项目目标任务数或计划数相	全部符合规定的得 3 分，每发现一项不符合规定的扣 1 分，扣完为止。	3.00	

过程 (25分)	资金投入 (5分)			对应。			
		预算编制科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额度或资金量是否与工作任务相匹配。	全部符合规定的得5分，每发现一项不符合规定的扣1分，扣完为止。	4.00
	资金管理 (10分)	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实程度，对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	得分=（实际到位资金/预算资金）×100%×3。	3.00
		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。	得分=（实际支出资金/实际到位资金）×100%×3。	1.00 资金支出不及时，资金支出率 54.21%
		资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	全部符合规定的得4分，每发现一项不符合的扣1分，扣完为止。	4.00
	组织实施 (15分)	管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	全部符合规定的得4分，每发现一项不符合的扣2分，扣完为止。	5.00

			制度执行 有效性	10	项目实施是否符合相关管理规范，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关规定； ②项目是否按核准的采购程序进行采购； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定、后续管理等资料是否齐全并及时归档； ④资金支付是否与合同约定一致； ⑤项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否都落实到位。	全部符合规定的得10分，每发现一项不符合的扣1分，扣完为止。	7.00	无县级、市级验收报告、资金支付进度较慢，尚未开展财政决算评审等
产出 (30分)	产出数量 (10分)	高标准农田建设数量及配套设施完成度	10	项目实施后符合验收标准的高标准农田亩数，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	35000亩。	得分=（实际处理量/35000）×100%×10。	9.00	该项目尚处于自验阶段，计划今年10月份由市局终验，项目工程量及工程质量是否验收合格存在不确定性	
	产出质量 (10分)	验收合格率	10	项目验收符合设计要求及通过市级验收，用于反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	根据项目验收报告	根据项目验收报告结果，酌情打分。	9.00	该项目尚处于自验阶段，计划今年10月份由市局终验，项目工程量及工程质量是否验收合格存在不确定性	
	产出时效 (5分)	工程施工及时性	3	项目实际完成时间与计划完成时间之间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。计划完成时间：按照项目实施计划或相关合同规定完成该项目所需的时间。	项目按照计划时间完成的得3分，未按照计划完成但在当年度完成的得2分，未按照计划完成且在当年度完成的不得分。	2.00	尚未出具验收报告	
		资金支付及时性	2	资金实际支付时间与合同约定支付时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。计划完成时间：按照项目实施计划或相关合同规定完成该项目所需的时间。	项目按照合同计划时间完成的得2分，未按照计划完成但在当年度完成的得1分，未按照计划完成且在当年度完成的不得分。	1.00	项目资金支付进度不及时	
	产出成本 (5分)	成本节约率	5	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。	成本节约率大于等于0，得满分；小于0，则按每降低1%扣0.5分，扣完为止。	4.00	资金支付尚未完成，财政决算评审报告尚未出具，无法确定项目实际总投资和亩均补贴资金情况	

效益 (30分)	项目效益 (20分)	经济效益 指标	5	项目实施所产生的经济效益。	是否达到预期效果，能有效新增生产能力、在哪个价农民收入等	达到目标值计5分；达到部分目标值或有一定效益的酌情扣分；完全没有实现效益的不得分。	5.00	
		社会效益 指标	5	项目实施所产生的社会效益。	是否达到预期效果，能有效改善农业生产条件，节约用水，增强基础设施配套情况，节约农村生产力，提高劳动生产率等	达到目标值计5分；达到部分目标值或有一定效益的酌情扣分；完全没有实现效益的不得分。	5.00	
		生态效益 指标	5	项目实施所产生的生态效益。	是否达到预期效果，能有效改善农田小气候，改善土壤质地、改良土壤结构，减少农业污染等	达到目标值计5分；达到部分目标值或有一定效益的酌情扣分；完全没有实现效益的不得分。	5.00	
		可持续影响	5	项目实施所产生的可持续影响。	是否达到预期效果，能有效提升耕地质量、促进全县农业生产发展等	达到目标值计5分；达到部分目标值或有一定效益的酌情扣分；完全没有实现效益的不得分。	5.00	
	满意度 (10分)	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	通过发放问卷进行调查，评价受益群众及相关群众对项目效果是否认可。	①满意度≥95%（10分）；②90%≤满意度<95%（9分）；③80%≤满意度<90%（8分）；④60%≤满意度<80%（7分）；⑤满意度<60%（0分）	10.00	满意度 97%	
合计		100					89.00	

附件 2

2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田 建设项目满意度调查问卷

您好！为了解 2022 年高阳县庞家佐镇、西演镇高标准农田建设项目的建设情况，以及您对该项目的意见和建议，我们组织了这次问卷调查，希望能得到您的支持和帮助。

请您根据自己了解的情况，在每个问题所列的选项中选择合适的序号画“√”，或者填写适当的说明文字。我们的问卷调查是不记名的，请您放心填写。感谢您的合作！

1、您的农田耕地位于-----。

2、您在此次高标准农田建设整体情况是否满意：

①满意②一般③不满意

3、您对土壤改良情况是否满意：

①满意②一般③不满意

4、您对灌溉排水和节水措施工程实施情况是否满意：

①满意②一般③不满意

5、您对田间机耕道路建设情况是否满意：

①满意②一般③不满意

6、您对农田防护和生态环境建设情况是否满意：

①满意②一般③不满意

7、您对农田输配电建设是否满意：

①满意②一般③不满意

8、项目实施建设过程中是否对您和您的农业生产生活造成影响：

①没有影响②一般③影响较大

9、您对本村(镇)环高标准农田建设工作有何意见或建议？